



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักบริหารกลาง ฝ่ายบริหารทั่วไป โทร. ๐ ๒๖๒๘ ๕๒๔๐ - ๕๙ ต่อ ๒๑๑๖

ที่ กษ ๐๔๐๑/ว ๑๓๗๙

วันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง เอกสารแจ้งเวียน

เรียน อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์
รองอธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์
ผู้เชี่ยวชาญกรมตรวจบัญชีสหกรณ์
ผู้อำนวยการสำนัก , ผู้อำนวยการศูนย์ และ ผู้อำนวยการกอง
หัวหน้ากลุ่มตรวจสอบภายใน
หัวหน้ากลุ่มพัฒนาระบบบริหาร
ผู้อำนวยการสำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์ที่ ๑ - ๑๐
ผู้เชี่ยวชาญสำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์ที่ ๑ - ๑๐
หัวหน้าสำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์ทุกจังหวัด
ผู้อำนวยการกลุ่มและหัวหน้าฝ่ายในสังกัดสำนักบริหารกลาง

สำนักบริหารกลาง ขอส่งสำเนา หนังสือ ประกาศ ระเบียบ คำสั่ง
กลุ่มบริหารทรัพยากรบุคคล สำนักบริหารกลาง ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๔๐๑.๒/๓๒๙๘ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๐
เรื่อง แนวทางการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่น

จึงเรียนมาเพื่อ โปรดทราบ
 โปรดทราบและถือปฏิบัติ
 โปรดทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง
 โปรดทราบและแจ้งผู้ที่เกี่ยวข้องทราบ

(นายบุญเลิศ ใจดี)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

รตส.วิชา
รับที่ ๓๐๗๖
วันที่ ๒ พ.ย. ๒๕๖๐
เวลา ๑๕.๑๑

สำนักบริหารกลาง
เลขรับ ๑๙๗๑๗
วันที่ ๒ พ.ย. ๒๕๖๐
เวลา ๑๑:๑๕ น.

ส่วนราชการ กลุ่มบริหารทรัพยากรบุคคล สำนักบริหารกลาง โทร. ๔๒๑๒
 ที่ กษ ๐๔๐๑.๒/ ๓๒๙๘๗ วันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง แนวทางการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่น

เรียน อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์

กลุ่มบริหารทรัพยากรบุคคล
เลขรับ ๒๕๑๕
วันที่ - ๓ พ.ย. ๒๕๖๐
๐๘.๕๘

อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์
เลขที่รับ ๕๑๖๕
วันที่ ๒ พ.ย. ๒๕๖๐
เวลา ๑๕.๑๕

๑. ต้นเรื่อง

ด้วยสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ส่งสำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการ

คณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๕๑๐ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทางการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่น มาให้กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ทราบและถือปฏิบัติ (ตามหนังสือที่แนบ)

๒. ข้อเท็จจริง

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบแนวทางการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่น ตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ โดยให้ทุกส่วนราชการเตรียมความพร้อมและสามารถวางแผนการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่นล่วงหน้าซึ่งมีผลบังคับใช้จากอัตราว่างที่ข้าราชการเกษียณอายุ ณ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ เป็นต้นไป ซึ่งมีแนวทางดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ การทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการในสายงานสนับสนุนของ

ส่วนราชการ

(๑) ตำแหน่งประเภททั่วไป เช่น (ตำแหน่งในสายงานเจ้าพนักงานธุรการ เจ้าพนักงานการเงินและบัญชี และเจ้าพนักงานพัสดุ) และตำแหน่งประเภททั่วไปที่สนับสนุนการปฏิบัติงานของสายงานหลัก เช่น (นายช่างกล นายช่างรังวัด และนายช่างเทคนิค เป็นต้น) เกษียณแล้วให้ทดแทนด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่นทั้งหมด (ร้อยละ ๑๐๐ ของอัตราว่างที่มีในปีนั้น) ยกเว้นตำแหน่งประเภททั่วไป ระดับอาวุโส

(๒) ตำแหน่งประเภทวิชาการในสายงานสนับสนุนของส่วนราชการ เช่น (ตำแหน่งในสายงานนักทรัพยากรบุคคล นักวิเคราะห์นโยบายและแผน นักวิชาการเงินและบัญชี นักวิชาการพัสดุ และนักวิชาการคอมพิวเตอร์) เกษียณแล้วให้ทดแทนด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่นอย่างน้อยร้อยละ ๑๐ ของอัตราว่างที่มีในปีนั้น

๒.๒ การทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการในสายงานหลักของส่วนราชการ

(๑) ตำแหน่งประเภทวิชาการ ให้พิจารณาทดแทนอัตราว่างจากการเกษียณอายุด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่นโดยคำนึงถึงความจำเป็นตามภารกิจของส่วนราชการ ความมีประสิทธิภาพและความคุ้มค่า และเงื่อนไขในการจ้างงานภาครัฐ อาทิ ความจำเป็นในการดึงดูดผู้มีความรู้ความสามารถและการแข่งขันกับภาคเอกชนและภาคส่วนอื่น ความเร่งด่วนในการใช้ผู้มีศักยภาพในการปฏิบัติงาน

(๒) ตำแหน่งประเภททั่วไป ให้ทดแทนอัตราว่างด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่นอย่างน้อยร้อยละ ๑๐ ของอัตราว่างที่มีในปีนั้น ทั้งนี้สำหรับส่วนราชการ/กรมขนาดเล็กที่มีอัตรากำลังไม่เกิน ๑,๐๐๐ อัตรา ให้พิจารณาใช้รูปแบบการจ้างงานอื่นทดแทนการบรรจุข้าราชการตามความเหมาะสมและตามความจำเป็นของภารกิจ

๓. กฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้อง -

๔. ข้อพิจารณา -

เพื่อให้การบริหารและพัฒนากำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) ของกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ได้ไปตามแนวทางการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุ ของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่นที่ ก.พ. กำหนดโดยมีผลเมื่อมีอัตราว่างจากการเกษียณอายุ ณ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ เป็นต้นไป เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในการบริหารกำลังคนภาครัฐ กลุ่มบริหารทรัพยากรบุคคล จะได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๕. ข้อเสนอแนะ -

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ จะได้ถือปฏิบัติต่อไป และเห็นควรให้ฝ่ายบริหารทั่วไป
สำนักบริหารกลาง แจกเวียนให้ทุกหน่วยงานในสังกัดกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ทราบด้วย

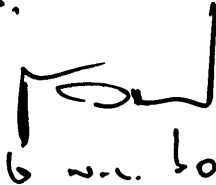


(นายบุญเลิศ ใจดี)
ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง

ทราบ

ดำเนินการตามเสนอ

รณชิต วัฒนวิทย์ ๑๐ มี.ค. ๖๐
รณชิต วัฒนวิทย์



๖ มี.ค. ๖๐

(นายโอภาส ทองยงค์)
อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์



- ๒ พ.ย. ๒๕๖๐

(นางสาววิภา เจริญศิริสุนทร)
รองอธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

กรมตรวจบัญชีสหกรณ์
เลขที่รับ ๑๖๕.๐๘
วันที่ ๒๐ ต.ค. ๒๕๖๐
เวลา ๑๕.๒๖ น.

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กองกลาง โทร. ๐-๒๒๘๑-๕๙๕๕ ต่อ ๑๖๐

ที่ กษ.๐๒๐๑.๐๖/ว.๙๔๗๔ วันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๐

เรื่อง แนวทางการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่น

เสนอ กรมตรวจบัญชีสหกรณ์

เพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

กรมตรวจบัญชีสหกรณ์
เลขที่รับ ๑๑๕๓
วันที่ ๒๕ ต.ค. ๒๕๖๐
เวลา ๑๐.๒๒ น.

(นางศศิธร กาหลง)

ผู้อำนวยการกองกลาง

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๕๑๐



สำนักงานรัฐมนตรี
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
รับที่ ๘๒๕๑๐
วันที่ ๖ ต.ค. ๒๕๖๐
เวลา ๑๐.๕๕ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๒๖๐๑๐

๕ ตุลาคม ๒๕๖๐

รับที่ ๖๓.๑๖๐
วันที่ ๑๖-๑๓

เรื่อง แนวทางการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่น

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ด้วยสำนักงาน ก.พ. ได้เสนอเรื่อง แนวทางการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่น ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๐ ลงมติเห็นชอบตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ ทั้งนี้ ให้สำนักงาน ก.พ. รับความเห็นของสำนักงบประมาณ สำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ

ร.ม.ว.กษ.
รับที่ ๓๘๘๗๐
วันที่ ๑๓ ต.ค. ๒๕๖๐
เวลา ๐๙.๓๙ น.

ทราบ

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิweiseวिलाส)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑๓/๑๐/๒๕๖๐

พลเอก

(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๕ ต.ค. ๒๕๖๐

เรียน ร.ม.ว.กษ.
๑. คือไปจดทราบ
๒. พิมพ์ตรงแจ้ง ร.ม.ว.กษ. ทราบและ
แจ้งรัฐมนตรี รัฐมนตรี และ
อื่นในชั้นถัดมา ทราบ และ
๑๓/๑๐/๒๕๖๐

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๕๓ (สิริพร) ๑๕๓๒ (ชัยพล)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖
www.soc.go.th (ชัยพล/อริศรา)

พลเอก

(ประสาธ สุขเกษตร)

เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๖ ต.ค. ๒๕๖๐



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
รับที่ ๓๕๗๖๐
วันที่ ๑๙ ต.ค. ๖๐ เวลา ๑๑:๑๖ น.

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
รับที่ ๓๕๗๖๐
วันที่ ๑๙ ต.ค. ๖๐
เวลา ๑๕.๓๐ น.

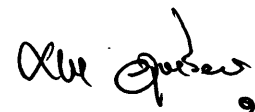
รองปลัดฯ (นางสาวจริยา)
รับที่ ๓๕๗๖๐
วันที่ ๑๙ ต.ค. ๖๐ เวลา ๑๖.๒๐ น.

ส่วนราชการ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล โทร. ๐ ๒๒๕๐ ๕๐๐๐
ที่ นร. ๐๕๐๕/ว๕๑๐ วันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๐
เรื่อง แนวทางการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่น

เสนอ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
รับที่ ๓๕๗๖๐
วันที่ ๑๙ ต.ค. ๖๐
เวลา ๑๕.๕๐ น.

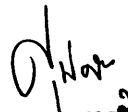

๑๐ ต.ค. ๖๐
นายครรชิต สุขเสถียร
หัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี

เรียน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์


ด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์โปรดมีบัญชาเรียนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทราบ และแจ้งส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นในสังกัด กษ. ทราบและถือปฏิบัติ กรณีคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบแนวทางการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างรูปแบบอื่นตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ โดยได้รับความเห็นของสำนักงานงบประมาณ สำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ เห็นสมควร

๑. เรียนรองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผู้ช่วยปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ทุกท่าน) และที่ปรึกษากฎหมายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อทราบ
๒. แจ้งกลุ่มประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา กษ. หน่วยงานในสังกัดและองค์การมหาชน ทราบและถือปฏิบัติต่อไป


(นางสุพิศ พุทธศานนท์)
หัวหน้ากลุ่มช่วยอำนวยความสะดวก
ปฏิบัติราชการแทน ผู้อำนวยการกองกลาง
สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ทราบ
ดำเนินการตามเสนอ


๑๓/๑๐/๖๐
(นายเลิศวิโรจน์ โกวัฒนะ)
ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

เรื่อง แนวทางการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่น

๑. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘.๔/๑๓๕ ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๐
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๘.๓/๑๕๓๙๓ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๐
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๓๐/๖๒๒ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๐
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ที่ นร ๑๑๐๑/๕๐๒๓ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๐
๕. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/๘๓ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๐



ที่ นร ๑๐๐๘.๔/๑๓๕

สำนักงาน ก.พ. ถนนติวานนท์
จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง แนวทางการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่น

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการ

๒. บันทึกเสนอคณะกรรมการ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยสำนักงาน ก.พ. ขอเสนอเรื่องแนวทางการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่นมาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. ที่มา

๑.๑ นายกรัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการและการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการ ดังต่อไปนี้

๑) ข้อสั่งการในการประชุมคณะกรรมการเมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ กำหนดให้ทุกส่วนราชการที่มีคำขอเพิ่มอัตรากำลังข้าราชการมายังคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) พิจารณาทบทวนการเสนอขอเพิ่มอัตรากำลัง โดยคำนึงถึงภาระงบประมาณที่เป็นค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรและปริมาณภารกิจเป็นสำคัญ ทั้งนี้ ให้พิจารณาความเป็นไปได้ในการจัดจ้างผู้มีคุณสมบัติพิเศษมาดำเนินการเฉพาะ รวมทั้งการจ้างพนักงานราชการเพื่อทดแทนการบรรจุข้าราชการ ทั้งนี้ ให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ร่วมกับ คปร. พิจารณากำหนดกรอบอัตรากำลังบุคลากรภาครัฐทุกประเภทให้สอดคล้องและเหมาะสมกับภารกิจในอนาคต รวมทั้งปรับปรุงวิธีการสรรหาบุคลากรภาครัฐ สำหรับการจัดสรรอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการในแต่ละปี ให้พิจารณากำหนดสัดส่วนการรับบุคลากรภาครัฐที่เป็นข้าราชการประจำกับผู้มีคุณสมบัติพิเศษหรือผู้มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านให้สอดคล้องกับกรอบอัตรากำลังที่กำหนดข้างต้นด้วย

๒) ข้อสั่งการเมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๐ กำหนดให้ (๑) ลดการบรรจุข้าราชการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุราชการ โดยควรเป็นการเพิ่มอัตรากำลังซึ่งเป็นผู้ปฏิบัติงานในระดับล่างให้มากขึ้นทั้งข้าราชการและไม่ใช้ข้าราชการ โดยค่าใช้จ่ายต้องไม่เพิ่มขึ้น (๒) การบรรจุข้าราชการทดแทนการเกษียณอายุราชการในระดับล่าง ต้องพิจารณาว่าตรงไหนจำเป็นต้องลดลง และให้เพิ่มอัตรการบรรจุพนักงาน/ลูกจ้างพิเศษในการปฏิบัติหน้าที่ เพราะมีฉะนั้นจะเป็นการเพิ่มทั้งข้าราชการระดับสูงระดับล่าง พร้อมกับบรรจุพนักงานลูกจ้างด้วย ซึ่งจะส่งผลให้งบประมาณเพิ่มสูงขึ้น ทั้งนี้ ให้หามาตรการที่เหมาะสมเพื่อปฏิบัติให้ได้ตามนโยบาย

๓) สำนักงาน ก.พ. ในฐานะฝ่ายเลขานุการร่วม คปร. ได้จัดทำแนวทางการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่นตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ และวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๐ เสนอ คปร. พิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการแล้วในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๐ และนายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การดำเนินการตามแนวทางการบริหารและทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่น เกี่ยวข้องกับมาตรการบริหารและพัฒนากำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

แนวทางการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่น มีรายละเอียดสรุปได้ดังนี้

๓.๑ หลักการ

- ๑) ส่วนราชการมีทางเลือกในการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการใช้รูปแบบการจ้างงานที่หลากหลาย โดยไม่จำเป็นต้องใช้ข้าราชการเพียงอย่างเดียว
- ๒) การทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการ ต้องคำนึงถึงความจำเป็นตามภารกิจของแต่ละส่วนราชการ ความมีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในการบริหารกำลังคนภาครัฐ

๓.๒ เป้าประสงค์

- ๑) เพื่อให้ส่วนราชการเลือกใช้รูปแบบการจ้างงานได้เหมาะสมกับความจำเป็นของภารกิจ
- ๒) เพื่อให้สัดส่วนรูปแบบการใช้การจ้างงานที่ไม่ใช่ข้าราชการเพิ่มขึ้น ซึ่งจะช่วยลดภาระผูกพันด้านค่าใช้จ่ายด้านบุคคลในระยะยาว

๓.๓ แนวทางการดำเนินการ

- ๑) ให้ อ.ก.พ. กระทรวง บริหารจัดการอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการพลเรือนสามัญ โดยทดแทนอัตราว่างดังกล่าวที่มีในแต่ละปีด้วยรูปแบบการจ้างงานที่ไม่ใช่ข้าราชการตามแนวทางที่ คปร. กำหนด ดังต่อไปนี้

๑.๑) การทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการในสายงานสนับสนุน ให้ดำเนินการดังนี้

(๑) ตำแหน่งประเภททั่วไปในสายงานสนับสนุนของส่วนราชการ ทั้งตำแหน่งที่ปฏิบัติงานประจำพื้นฐานที่สนับสนุนด้านการบริหารจัดการของส่วนราชการ (Corporate Functions) (เช่น ตำแหน่งในสายงานเจ้าพนักงานธุรการ เจ้าพนักงานการเงินและบัญชี และเจ้าพนักงานพัสดุ เป็นต้น) และตำแหน่งประเภททั่วไปที่สนับสนุนการปฏิบัติงานของสายงานหลัก (เช่น นายช่างเครื่องกล นายช่างรังวัด และ

ในสัญญา
พิเศษ
อุป

นายช่างเทคนิค เป็นต้น) ให้ทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่นทั้งหมด (ร้อยละ ๑๐๐ ของอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุในสายงานสนับสนุนที่ส่วนราชการมีในปีนั้น) ทั้งนี้สำหรับตำแหน่งประเภททั่วไป ระดับอาวุโส ให้ยกเว้นการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่น เนื่องจากเป็นทางก้าวหน้าของข้าราชการในสายงานสนับสนุน

(๒) ตำแหน่งประเภทวิชาการในสายงานสนับสนุนของส่วนราชการ อาทิ

๑๐๐๐๐-๑๐ ตำแหน่งงานที่เกี่ยวข้องกับงานประจำพื้นฐาน ที่สนับสนุนการบริหารจัดการของส่วนราชการ (Corporate Functions) อาทิ ตำแหน่งในสายงานนักทรัพยากรบุคคล นักวิเคราะห์นโยบายและแผน นักวิชาการเงินและบัญชี นักวิชาการพัสดุ และนักวิชาการคอมพิวเตอร์ เป็นต้น หรือตำแหน่งประเภทวิชาการที่สนับสนุนการปฏิบัติการหลักของส่วนราชการ ให้ทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่นอย่างน้อยร้อยละ ๑๐ ของอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของตำแหน่งประเภทวิชาการในสายงานสนับสนุนที่ส่วนราชการมีในปีนั้น

๑.๒) การทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการในสายงานหลัก

ให้ดำเนินการดังนี้

(๑) ตำแหน่งประเภทวิชาการ ให้พิจารณาทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่น โดยคำนึงถึงความจำเป็นตามภารกิจของส่วนราชการ ความมีประสิทธิภาพและความคุ้มค่า และเงื่อนไขในการจ้างงานภาครัฐ อาทิ ความจำเป็นในการดึงดูดผู้มีความรู้ความสามารถ และการแข่งขันกับภาคเอกชนและภาคส่วนอื่น ความเร่งด่วนในการใช้ผู้มีศักยภาพในการปฏิบัติงาน เป็นต้น

(๒) ตำแหน่งประเภททั่วไป ให้ทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่นอย่างน้อยร้อยละ ๑๐ ของอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของตำแหน่งประเภททั่วไปในสายงานหลักที่ส่วนราชการมีในปีนั้น ทั้งนี้ สำหรับส่วนราชการ/กรมขนาดเล็กที่มีอัตรากำลังไม่เกิน ๑,๐๐๐ อัตรา ให้พิจารณาใช้รูปแบบการจ้างงานอื่นทดแทนการบรรจุข้าราชการตามความเหมาะสมและตามความจำเป็นของภารกิจ

๒) ให้คณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ก.ค.ศ.) และคณะกรรมการข้าราชการตำรวจ (ก.ตร.) บริหารจัดการอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการในแต่ละปี โดยทดแทนอัตราว่างดังกล่าวด้วยรูปแบบการจ้างงานที่ไม่ใช่ข้าราชการ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ คปร. กำหนด โดยอนุโลม รวมทั้งให้ฝ่ายเลขานุการร่วม คปร. สื่อสารให้องค์กรกลางบริหารทรัพยากรบุคคล อื่นนอกฝ่ายบริหารตระหนักถึงความจำเป็นและดำเนินการตามมาตรการนี้โดยอนุโลมด้วยเช่นกัน

๓) ให้ฝ่ายเลขานุการร่วม คปร. ศึกษาแนวทางและมาตรการเพื่อจูงใจให้ส่วนราชการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่นที่ไม่ใช่ข้าราชการ อาทิ หากส่วนราชการมีอัตราข้าราชการประเภทวิชาการเกษียณอายุ จำนวน ๑ อัตรา อาจกำหนดให้ทดแทนด้วยพนักงานราชการ จำนวน ๒ อัตรา เป็นต้น รวมทั้งหามาตรการจูงใจให้ส่วนราชการใช้อัตรากำลังอย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๔ เงื่อนไขการดำเนินการ

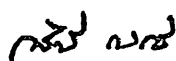
๑) ในการจัดสรรอัตราร่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการคืนให้กับส่วนราชการ อ.ก.พ. กระทรวง ก.ต.ร. และ ก.ค.ศ. ยังคงดำเนินการตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ คปร. กำหนดไว้ในมาตรการบริหารและพัฒนากำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ โดยอัตราร่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการที่จะนำไปจัดสรรให้กับส่วนราชการต้องผ่านการพิจารณาทดแทนด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่น ตามที่กำหนดไว้ในแนวทางตามข้อ ๓.๓ ด้วยแล้ว

๒) ในช่วงเปลี่ยนผ่าน เพื่อให้ส่วนราชการมีระยะเวลาเตรียมตัว และสามารถวางแผนการทดแทนอัตราร่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่นล่วงหน้า จึงเห็นควรให้การดำเนินการตามแนวทางนี้ มีผลบังคับใช้สำหรับทดแทนอัตราร่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการ ณ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ เป็นต้นไป รวมทั้งให้ฝ่ายเลขานุการร่วม คปร. (สำนักงาน ก.พ.) สื่อสารสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนและวิธีการปฏิบัติเพื่อเตรียมความพร้อมให้กับส่วนราชการด้วย

๔. ข้อเสนอ

ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางการทดแทนอัตราร่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่น โดยถือเป็นส่วนหนึ่งของมาตรการบริหารและพัฒนากำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดสรรอัตราร่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางเมธิณี เทพมณี)

เลขาธิการ ก.พ.

สำนักพัฒนาระบบงานตำแหน่งและค่าตอบแทน

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๑๙๗๖

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๑๔๓๗

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวอัจฉรา ระจิต)

นักทรัพยากรบุคคลชำนาญพิเศษ

บันทึกเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่อง แนวทางการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการ ด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่น

๑. ที่มา

นายกรัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการและการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการ ดังต่อไปนี้

๑.๑ ข้อสั่งการในการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ กำหนดให้ทุกส่วนราชการที่มีคำขอเพิ่มอัตรากำลังข้าราชการมายังคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) พิจารณาทบทวนการเสนอขอเพิ่มอัตรากำลัง โดยคำนึงถึงภาระงบประมาณที่เป็นค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรและปริมาณภารกิจเป็นสำคัญ ทั้งนี้ ให้พิจารณาความเป็นไปได้ในการจัดจ้างผู้มีคุณสมบัติพิเศษมาดำเนินการเฉพาะ รวมทั้งการจ้างพนักงานราชการเพื่อทดแทนการบรรจุข้าราชการประจำ ทั้งนี้ ให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ร่วมกับ คปร. พิจารณากำหนดกรอบอัตรากำลังบุคลากรภาครัฐทุกประเภทให้สอดคล้องและเหมาะสมกับภารกิจในอนาคต รวมทั้งปรับปรุงวิธีการสรรหาบุคลากรภาครัฐ สำหรับการจัดสรรอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการในแต่ละปี ให้พิจารณากำหนดสัดส่วนการรับบุคลากรภาครัฐที่เป็นข้าราชการประจำกับผู้ที่มีคุณสมบัติพิเศษหรือผู้มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านให้สอดคล้องกับกรอบอัตรากำลังที่กำหนดข้างต้นด้วย (ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๗๖ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙)

๑.๒ ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๐ เกี่ยวกับการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการ กำหนดให้ (๑) ลดการบรรจุข้าราชการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุราชการ โดยควรเป็นการเพิ่มอัตรากำลัง ซึ่งเป็นผู้ปฏิบัติงานในระดับล่างให้มากขึ้นทั้งข้าราชการและไม่ใช่ข้าราชการ โดยค่าใช้จ่ายต้องไม่เพิ่มขึ้น (๒) การบรรจุข้าราชการทดแทนการเกษียณอายุราชการในระดับล่างต้องพิจารณาว่าตรงไหนจำเป็นต้องลดลง และให้เพิ่มอัตรการบรรจุพนักงาน/ลูกจ้างพิเศษในการปฏิบัติหน้าที่ เพราะมีฉะนั้นจะเป็นการเพิ่มทั้งข้าราชการระดับสูง ระดับล่าง พร้อมกับบรรจุพนักงานลูกจ้างด้วย ซึ่งจะส่งผลให้งบประมาณเพิ่มสูงขึ้น ทั้งนี้ ให้หามาตรการที่เหมาะสมเพื่อปฏิบัติให้ได้ตามนโยบาย (ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘.๔/๗ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๐)

๑.๓ โดยที่การดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารจัดการและทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีดังกล่าว เกี่ยวข้องกับหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการจัดสรรอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการตามมาตรการบริหารอัตรากำลังปกติ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของมาตรการบริหารและพัฒนาอัตรากำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๒. ข้อมูลประกอบการพิจารณา

๒.๑ การจัดสรรอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการในปัจจุบัน

มาตรการบริหารและพัฒนาอัตรากำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ ได้กำหนดแนวทางการดำเนินการจัดสรรอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการประเภทต่าง ๆ ไว้ สรุปได้ดังนี้

๑) ไม่ยุบเลิกอัตราข้าราชการในภาพรวม และจัดสรรอัตราข้าราชการพลเรือนสามัญ ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา และข้าราชการตำรวจ ที่ว่างจากผลการเกษียณอายุคืนในภาพรวมของกระทรวงหรือองค์กรกลางบริหารงานบุคคล เพื่อให้ อ.ก.พ. กระทรวงหรือองค์กรกลางบริหารงานบุคคลสามารถเกลี่ยอัตรากำลังให้สอดคล้องกับความจำเป็นตามภารกิจของส่วนราชการ ได้อย่างคล่องตัวและรวดเร็วขึ้น

๒) ให้ส่วนราชการที่มีตำแหน่งข้าราชการเกษียณอายุในแต่ละปี แจ่งตำแหน่งที่เห็นสมควรยุบเลิกเท่ากับจำนวนตำแหน่งที่เกษียณอายุเมื่อสิ้นปีงบประมาณไปยัง อ.ก.พ. กระทรวงหรือองค์กรกลางบริหารงานบุคคล เพื่อให้พิจารณาจัดสรรอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุตามหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขที่ คปร. กำหนด

๓) ให้ อ.ก.พ. กระทรวง หรือองค์กรกลางบริหารงานบุคคล พิจารณาจัดสรรอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของส่วนราชการในสังกัดกระทรวงหรือองค์กรกลางบริหารงานบุคคลตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขตามที่ คปร. กำหนด

(รายละเอียดตามเอกสารแนบท้าย)

กล่าวโดยสรุป ในปัจจุบัน คปร. จะจัดสรรอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการ คืนให้ อ.ก.พ. กระทรวง หรือองค์กรกลางบริหารงานบุคคล แล้วแต่กรณี โดยคืนอัตราว่างให้ทั้งหมด (ร้อยละ ๑๐๐) โดยไม่มีการยุบเลิกตำแหน่งในภาพรวม ซึ่งส่วนราชการสามารถทดแทนอัตราว่างที่ได้รับการจัดสรรด้วยตำแหน่งข้าราชการ ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาจัดสรรอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุแล้ว ให้ อ.ก.พ. กระทรวง หรือองค์กรกลางบริหารงานบุคคล แจ่งผลการดำเนินการให้ คปร. ทราบ

๒.๒ แนวโน้มอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการใน ๕ ปีข้างหน้า

โดยที่ในระยะ ๕ ปีข้างหน้า (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) จะมีอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการ จำนวนประมาณ ๕๐,๕๘๔ อัตรา หรือคิดเป็นร้อยละ ๒.๕ ของจำนวนข้าราชการพลเรือนสามัญในแต่ละกระทรวง ดังนั้น การมีมาตรการบริหารจัดการและทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการที่เหมาะสม จะช่วยให้การบริหารกำลังคนภาครัฐมีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่า สรุปประมาณการแนวโน้มอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการ ได้ดังนี้

๑) แนวโน้มอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการในระยะ ๕ ปี จำแนกตามส่วนราชการ พบว่า ส่วนราชการที่จะมีอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการ สูงที่สุดเทียบกับอัตราข้าราชการพลเรือนสามัญที่มีในปัจจุบัน คือ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ร้อยละ ๔.๓๕ (๘,๒๕๘ อัตรา) รองลงมา คือ กระทรวงวัฒนธรรม ร้อยละ ๓.๘๑ (๗๒๘ อัตรา) และส่วนราชการที่มีอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการน้อยที่สุดมี ๒ ส่วนราชการ ได้แก่ กระทรวงสาธารณสุข ร้อยละ ๑.๗๓ (จำนวน ๑๗,๔๗๔ อัตรา) และกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ร้อยละ ๒.๒๖ (๙๗ อัตรา) ดังแสดงในตารางที่ ๑

ตารางที่ ๑ : อัตราว่างจากผลการเกษียณอายุ : จำแนกตามส่วนราชการ

ส่วนราชการ	อัตราข้าราชการ ปัจจุบัน	อัตราว่างจากผลการเกษียณอายุ อีก 5 ปีข้างหน้า					อัตราว่างจากผลการเกษียณอายุ	
		2560	2561	2562	2563	2564	อัตราว่าง จากผลการ เกษียณ	ร้อยละ (%)
กระทรวงสาธารณสุข	202,083	2,365	2,784	3,670	4,166	4,489	17,474	1.73
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	37,987	1,422	1,616	1,675	1,741	1,804	8,258	4.35
กระทรวงมหาดไทย	42,715	1,176	1,240	1,385	1,483	1,527	6,811	3.19
กระทรวงการคลัง	31,981	744	829	907	1,042	1,205	4,727	2.96
กระทรวงยุติธรรม	18,977	409	425	485	514	585	2,418	2.55
กระทรวงคมนาคม	15,301	351	441	436	486	566	2,280	2.98
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	11,277	282	322	389	443	470	1,906	3.38
สำนักนายกรัฐมนตรี	7,479	168	177	205	219	195	964	2.58
กระทรวงแรงงาน	6,694	141	143	196	207	227	914	2.73
ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี	4,861	124	140	185	173	162	784	3.23
กระทรวงวัฒนธรรม	3,824	108	142	166	162	150	728	3.81
กระทรวงศึกษาธิการ	3,828	107	125	147	135	138	652	3.41
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	3,429	115	117	139	125	117	613	3.58
กระทรวงอุตสาหกรรม	3,371	121	97	121	123	116	578	3.43
กระทรวงพาณิชย์	3,766	130	106	111	106	85	538	2.86
กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	2,183	58	44	48	59	81	290	2.66
กระทรวงการต่างประเทศ	2,009	65	40	47	44	57	253	2.52
กระทรวงพลังงาน	1,484	41	35	36	36	54	202	2.72
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	784	24	22	20	18	13	97	2.47
กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	858	19	18	22	17	21	97	2.26
รวมทั้งสิ้น	404,891	7,970	8,863	10,390	11,299	12,062	50,584	2.50

ข้อมูล ณ วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๘

ตารางที่ ๒ : อัตราว่างจากผลการเกษียณอายุ : ตำแหน่งประเภททั่วไป

ลำดับ	ตำแหน่ง	จำนวนข้าราชการเกษียณอายุ							เกษียณรวม 5 ปี	อัตราว่าง
		ปีงบประมาณ ๒๕๖๑	ปีงบประมาณ ๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔	๒๕๖๕	๒๕๖๖	๒๕๖๗		
1	เจ้าพนักงานธุรการ	18,399	9,164	459	499	639	605	707	2,909	3.16
2	เจ้าพนักงานสาธารณสุข	13,774	132	245	244	347	448	387	1,671	2.43
3	เจ้าพนักงานการเงินและบัญชี	9,222	2,090	144	218	317	357	361	1,397	3.03
4	พยาบาลเทคนิค	2,467	219	304	241	169	106	73	893	7.24
5	เจ้าพนักงานป่าไม้	3,093	-	85	128	142	169	166	690	4.46
6	เจ้าพนักงานราชทัณฑ์	5,803	955	123	124	134	146	158	685	2.36
7	นายช่างโยธา	5,492	2,691	158	138	97	119	148	660	2.40
8	เจ้าพนักงานการเกษตร	1,649	1,697	101	139	142	162	113	657	7.97
9	เจ้าพนักงานทันตสาธารณสุข	5,038	13	52	78	115	150	176	571	2.27
10	เจ้าหน้าที่ปกครอง	2,685	-	88	92	121	118	133	552	4.11
11	เจ้าพนักงานขนส่ง	2,438	230	60	100	115	128	135	538	4.41
12	เจ้าพนักงานวิทยาศาสตร์การแพทย์	2,618	3	58	71	113	151	128	521	3.98
13	นายช่างเครื่องกล	1,899	475	80	98	132	109	94	513	5.40
14	นายช่างรังวัด	3,280	8	87	81	82	112	135	497	3.03
15	เจ้าพนักงานสรรพากร	4,043	1,041	73	101	100	101	121	496	2.45
16	สัตวแพทย์	1,680	218	65	86	85	109	123	468	5.57
17	เจ้าพนักงานเภสัชกรรม	4,279	38	58	67	101	101	63	390	1.82
18	เจ้าพนักงานที่ดิน	1,756	-	69	62	78	80	89	378	4.31
19	เจ้าพนักงานทัตศุ	2,174	749	56	68	74	85	82	365	3.36
20	นายช่างชลประทาน	1,685	1,610	118	66	61	38	56	339	4.02

ข้อมูล ณ วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๘

๒) แนวโน้มอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการในระยะ ๕ ปี
จำแนกตามประเภทตำแหน่ง พบว่า

๒.๑) ตำแหน่งประเภททั่วไป ซึ่งมีจำนวน ๙๐ สายงาน สายงานที่มีอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุมากที่สุด ๒๐ สายงานแรก ดังแสดงในตารางที่ ๒ หากพิจารณาจากอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุเฉลี่ยต่อปีในอัตราที่สูง อาทิ สายงานเจ้าพนักงานธุรการ จำนวน ๒,๙๐๙ อัตรา (ร้อยละ ๓.๑๖) สายงานเจ้าพนักงานสาธารณสุข จำนวน ๑,๖๗๑ อัตรา (ร้อยละ ๒.๔๓) สายงานเจ้าพนักงานการเงินและบัญชี จำนวน ๑,๓๙๗ อัตรา (ร้อยละ ๓.๐๓) นอกจากนี้ยังพบว่า ในปัจจุบันสายงานเหล่านี้ใช้พนักงานราชการเป็นผู้ปฏิบัติงานอยู่ด้วยแล้ว อาทิ สายงานเจ้าพนักงานธุรการ สายงานนายช่างโยธา และสายงานเจ้าพนักงานการเกษตร เป็นต้น

๒.๒) ตำแหน่งประเภทวิชาการ ซึ่งมีจำนวน ๑๕๐ สายงาน สายงานที่มีอัตราว่าง จากผลการเกษียณอายุมากที่สุด ๒๐ สายงานแรก ดังแสดงในตารางที่ ๓ หากพิจารณาจากอัตราว่าง จากผลการเกษียณอายุเฉลี่ยต่อปีในอัตราที่สูง อาทิ สายงานพยาบาลวิชาชีพ จำนวน ๕,๘๔๙ อัตรา (ร้อยละ ๑.๒๔) สายงานนักวิชาการสาธารณสุข จำนวน ๓,๐๓๖ อัตรา (ร้อยละ ๒.๖๑) สายงาน นักวิชาการส่งเสริมการเกษตร จำนวน ๒,๒๒๒ อัตรา (ร้อยละ ๖.๔๑) นอกจากนี้ ยังพบว่า ในปัจจุบัน สายงานเหล่านี้ใช้พนักงานราชการเป็นผู้ปฏิบัติงานอยู่ด้วยแล้ว อาทิ สายงานนักตรวจสอบภาษี สายงานนักวิชาการเกษตร เป็นต้น

ตารางที่ ๓ : อัตราว่างจากผลการเกษียณอายุ : ตำแหน่งประเภทวิชาการ

ร.ย.บ.	ชื่อตำแหน่ง	อัตราว่าง		จำนวนบุคลากร					เกษียณ รวม 5 ปี	อัตราว่าง
		ข้าราชการ	พนักงานราชการ	รวม	ข้าราชการ	พนักงานราชการ	รวม	รวม		
1	พยาบาลวิชาชีพ	94,684	427	669	849	1,183	1,394	1,754	5,849	1.24
2	นักวิชาการสาธารณสุข	23,247	839	294	387	622	810	923	3,036	2.61
3	นักวิชาการส่งเสริมการเกษตร	6,928	8	343	406	493	501	479	2,222	6.41
4	นักจัดการงานทั่วไป	6,220	1,238	203	254	301	296	268	1,322	4.25
5	นักวิเคราะห์นโยบายและแผน	8,418	1,213	138	196	235	225	233	1,027	2.44
6	เจ้าพนักงานปกครอง	7,577	-	147	178	193	219	251	988	2.61
7	นักวิชาการพัฒนาชุมชน	5,598	42	171	167	167	157	178	840	3.00
8	นายแพทย์	18,933	3	148	160	145	174	186	813	0.86
9	นักวิชาการสรรพากร	4,261	-	124	128	142	151	200	745	3.50
10	นักวิชาการเงินและบัญชี	4,673	2,654	73	123	142	153	133	624	2.67
11	นักทรัพยากรบุคคล	4,469	953	89	92	114	131	139	565	2.53
12	นักวิชาการศุลกากร	2,567	-	98	100	110	129	122	559	4.36
13	นิติกร	5,444	1,813	73	94	73	126	116	482	1.77
14	นักทัศนศึกษา	2,410	2	69	90	75	89	108	431	3.58
15	นักตรวจสอบภาษี	4,866	57	60	71	71	103	115	420	1.73
16	นักวิชาการเกษตร	2,521	2,893	72	75	59	85	108	399	3.17
17	นักวิชาการที่ดิน	2,925	-	58	71	76	93	98	396	2.71
18	นักวิชาการแรงงาน	2,732	851	42	63	80	94	105	384	2.81
19	นักวิชาการป่าไม้	2,296	806	41	59	72	97	107	376	3.28
20	นักวิชาการวัฒนธรรม	1,646	20	45	81	101	89	59	375	4.56

ข้อมูล ณ วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๘

๒.๔ ความเห็นของหัวหน้าส่วนราชการระดับกระทรวง/ผู้แทน และผู้ปฏิบัติงานด้านการบริหารทรัพยากรบุคคลของส่วนราชการต่อการใช้งานรูปแบบอื่นที่ไม่ใช่ข้าราชการประจำ

ฝ่ายเลขานุการร่วม คปร. (สำนักงาน ก.พ.) ได้จัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และการบริหารจัดการอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการ จำนวน ๒ ครั้ง ในวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๐ และวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๐ โดยมีกลุ่มเป้าหมายรวม ๒๗๐ คน ประกอบด้วย รองปลัดกระทรวงหรือรองหัวหน้าส่วนราชการระดับกระทรวงหรือเทียบเท่าที่กำกับดูแลงานด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล ผู้แทนองค์กรกลางบริหารงานบุคคล ฝ่ายเลขานุการ อ.ก.พ. กระทรวง และผู้ปฏิบัติงานด้านการบริหารทรัพยากรบุคคลและอัตรากำลังของส่วนราชการ ซึ่งสรุปผลการประชุมเชิงปฏิบัติการได้ดังนี้

๑) ส่วนราชการส่วนใหญ่ยังมีความประสงค์จะขอทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วย “ตำแหน่งข้าราชการ” เนื่องจากเห็นว่าการใช้รูปแบบการจ้างงานแบบอื่นอาจมีข้อจำกัด อาทิ การใช้อำนาจตามกฎหมายในฐานะเจ้าพนักงาน ความไม่ต่อเนื่องในการปฏิบัติงาน (มีการลาออกบ่อย) และกระบวนการสรรหาอาจไม่ได้มาตรฐาน เป็นต้น

๒) ส่วนราชการส่วนใหญ่มีความเห็นว่า มีความเป็นไปได้ที่จะทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการสำหรับตำแหน่งในสายงานสนับสนุน หรืองานที่ไม่ใช่ภารกิจหลักขององค์กร

๓) อาจไม่จำเป็นต้องมีการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการ แต่ต้องมีการพัฒนาระบบการทำงานที่มีประสิทธิภาพมารับ อาทิ การมีระบบเทคโนโลยีช่วยในการปฏิบัติงาน การบูรณาการระบบงานสนับสนุน (Back Office) เพื่อให้ส่วนราชการให้ทรัพยากรร่วมกันได้ เป็นต้น

๔) ปัจจัยที่ควรต้องพิจารณาหากจะมีการทดแทนอัตราข้าราชการที่ว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยรูปแบบการจ้างงานที่ไม่ใช่ข้าราชการ อาทิ ลักษณะของภารกิจ/งานของตำแหน่งที่ว่าง (งานหลัก งานรอง งานสนับสนุน งานที่ต้องใช้อำนาจตามกฎหมายในฐานะเจ้าพนักงาน หรืองานที่ต้องได้รับความน่าเชื่อถือจากหน่วยงานต่าง ๆ หรือประชาชน) ขนาดของส่วนราชการ (โดยส่วนราชการขนาดเล็กซึ่งมีอัตรากำลังอาจไม่เหมาะสมที่จะทดแทนด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่น) ขณะที่ภารกิจหลักบางอย่างอาจใช้การจ้างงานรูปแบบอื่นที่ไม่ใช่ข้าราชการทดแทนได้ เช่น งานที่ต้องใช้ความเชี่ยวชาญพิเศษ งานที่สามารถนำเทคโนโลยีมาใช้ทดแทนได้ เป็นต้น

๕) หากจะใช้การจ้างงานรูปแบบอื่นที่ไม่ใช่ข้าราชการประจำ เช่น พนักงานราชการ เพื่อทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการ ควรมีการปรับระบบการบริหาร พนักงานราชการให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น อาทิ การสรรหาที่เป็นมาตรฐานเพื่อจงใจให้ได้คนเก่งคนดี เข้ามาในระบบ การประเมินผลการปฏิบัติงานที่จริงจัง เข้มข้นและเป็นรูปธรรม การพัฒนาให้สามารถ ปฏิบัติงานได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ การสร้างทางก้าวหน้าหรือความต่อเนื่องในการปฏิบัติงาน รวมทั้งอาจจำเป็นต้องมีการแก้ไขกฎหมาย และกฎระเบียบเพื่อให้บุคลากรที่ไม่ใช่ข้าราชการมีอำนาจ ดำเนินการได้

๓. ข้อเสนอ

เพื่อให้การบริหารและทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่า รวมทั้งสอดคล้องกับนโยบายการบริหารกำลังคน ภาครัฐ และเจตนารมณ์ตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี ประกอบกับเพื่อให้สอดคล้องกับ ความจำเป็นตามความเห็นของส่วนราชการ จึงเห็นควรกำหนดแนวทางการบริหารจัดการ และทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่น ดังต่อไปนี้

๓.๑ หลักการ

๑) ส่วนราชการมีทางเลือกในการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุ ของข้าราชการด้วยการใช้รูปแบบการจ้างงานที่หลากหลาย โดยไม่จำเป็นต้องใช้ข้าราชการ เพียงอย่างเดียว

๒) การทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการ ต้องคำนึงถึง ความจำเป็นตามภารกิจของแต่ละส่วนราชการ ความมีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่า ในการบริหารกำลังคนภาครัฐ

๓.๒ เป้าประสงค์

๑) เพื่อให้ส่วนราชการเลือกใช้รูปแบบการจ้างงานได้เหมาะสมกับ ความจำเป็นของภารกิจ

๒) เพื่อให้สัดส่วนรูปแบบการใช้การจ้างงานที่ไม่ใช่ข้าราชการเพิ่มขึ้น ซึ่งจะช่วยลดภาระผูกพันด้านค่าใช้จ่ายด้านบุคคลในระยะยาว

๓.๓ แนวทางการดำเนินการ

๑) ให้ อ.ก.พ. กระทรวง บริหารจัดการอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุ ของข้าราชการพลเรือนสามัญ โดยทดแทนอัตราว่างดังกล่าวที่มีในแต่ละปีด้วยรูปแบบการจ้างงาน ที่ไม่ใช่ข้าราชการ ตามแนวทางที่ คปร. กำหนด ดังต่อไปนี้

๑.๑) การทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการในสายงานสนับสนุน ให้ดำเนินการดังนี้

(๑) ตำแหน่งประเภททั่วไปในสายงานสนับสนุนของส่วนราชการ ทั้งตำแหน่งที่ปฏิบัติงานประจำพื้นฐานที่สนับสนุนด้านการบริหารจัดการของส่วนราชการ (Corporate Functions) (เช่น ตำแหน่งในสายงานเจ้าพนักงานธุรการ เจ้าพนักงานการเงินและบัญชี และเจ้าพนักงานพัสดุ เป็นต้น) และตำแหน่งประเภททั่วไปที่สนับสนุนการปฏิบัติงานของสายงานหลัก (เช่น นายช่างเครื่องกล นายช่างรังวัด และนายช่างเทคนิค เป็นต้น) ให้ทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่นทั้งหมด (ร้อยละ ๑๐๐ ของอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุในสายงานสนับสนุนที่ส่วนราชการมีในปีนั้น) ทั้งนี้ สำหรับตำแหน่งประเภททั่วไป ระดับอาวุโส ให้ยกเว้นการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการ ด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่น เนื่องจากเป็นทางก้าวหน้าของข้าราชการในสายงานสนับสนุน

(๒) ตำแหน่งประเภทวิชาการในสายงานสนับสนุนของส่วนราชการ อาทิ ตำแหน่งงานที่เกี่ยวข้องกับงานประจำพื้นฐานที่สนับสนุนการบริหารจัดการของส่วนราชการ (Corporate Functions) อาทิ ตำแหน่งในสายงานนักทรัพยากรบุคคล นักวิเคราะห์นโยบายและแผน นักวิชาการเงินและบัญชี นักวิชาการพัสดุ และนักวิชาการคอมพิวเตอร์ เป็นต้น หรือตำแหน่งประเภทวิชาการที่สนับสนุนการปฏิบัติการหลักของส่วนราชการ ให้ทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่นอย่างน้อยร้อยละ ๑๐ ของอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของตำแหน่งประเภทวิชาการในสายงานสนับสนุนที่ส่วนราชการมีในปีนั้น

๑.๒) การทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการในสายงานหลัก ให้ดำเนินการดังนี้

(๑) ตำแหน่งประเภทวิชาการ ให้พิจารณาทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่น โดยคำนึงถึงความจำเป็นตามภารกิจของส่วนราชการ ความมีประสิทธิภาพและความคุ้มค่า และเงื่อนไขในการจ้างงานภาครัฐ อาทิ ความจำเป็นในการดึงดูดผู้มีความรู้ความสามารถ และการแข่งขันกับภาคเอกชน และภาคส่วนอื่น ความเร่งด่วนในการใช้ผู้มีศักยภาพในการปฏิบัติงาน เป็นต้น

(๒) ตำแหน่งประเภททั่วไป ให้ทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่นอย่างน้อยร้อยละ ๑๐ ของอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของตำแหน่งประเภททั่วไปในสายงานหลักที่ส่วนราชการมีในปีนั้น ทั้งนี้ สำหรับส่วนราชการ/กรม

ขนาดเล็กที่มีอัตรากำลังไม่เกิน ๑,๐๐๐ อัตรา ให้พิจารณาใช้รูปแบบการจ้างงานอื่นทดแทนการบรรจุข้าราชการตามความเหมาะสมและตามความจำเป็นของภารกิจ

๒) ให้คณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ก.ค.ศ.) และคณะกรรมการข้าราชการตำรวจ (ก.ตร.) บริหารจัดการอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการในแต่ละปี โดยทดแทนอัตราว่างดังกล่าวด้วยรูปแบบการจ้างงานที่ไม่ใช่ข้าราชการตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ คปร. กำหนดโดยอนุโลม รวมทั้งให้ฝ่ายเลขานุการร่วม คปร. สื่อสารให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลอื่นนอกฝ่ายบริหารตระหนักถึงความจำเป็นและดำเนินการตามมาตรการนี้โดยอนุโลมด้วยเช่นกัน

๓) ให้ฝ่ายเลขานุการร่วม คปร. ศึกษาแนวทางและมาตรการเพื่อจูงใจให้ส่วนราชการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่นที่ไม่ใช่ข้าราชการ อาทิ หากส่วนราชการมีอัตราข้าราชการประเภทวิชาการเกษียณอายุจำนวน ๑ อัตรา อาจกำหนดให้ทดแทนด้วยพนักงานราชการ จำนวน ๒ อัตรา เป็นต้น รวมทั้งหามาตรการจูงใจให้ส่วนราชการใช้อัตรากำลังอย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๔ เงื่อนไขการดำเนินการ

๑) ในการจัดสรรอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการคืนให้กับส่วนราชการ อ.ก.พ. กระทรวง ก.ต.ร. และ ก.ค.ศ. ยังคงดำเนินการตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ คปร. กำหนดไว้ในมาตรการบริหารและพัฒนากำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ โดยอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการที่จะนำไปจัดสรรให้กับส่วนราชการ ต้องผ่านการพิจารณาทดแทนด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่น ตามที่กำหนดไว้ในแนวทางตามข้อ ๓.๓ ด้วยแล้ว

๒) ในช่วงเปลี่ยนผ่าน เพื่อให้ส่วนราชการมีระยะเวลาเตรียมตัวและสามารถวางแผนการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่นล่วงหน้า จึงเห็นควรให้การดำเนินการตามแนวทางนี้ มีผลบังคับใช้สำหรับทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการ ณ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ เป็นต้นไป รวมทั้งให้ฝ่ายเลขานุการร่วม คปร. (สำนักงาน ก.พ.) สื่อสารสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนและวิธีการปฏิบัติเพื่อเตรียมความพร้อมให้กับส่วนราชการด้วย

๔. การพิจารณาของ คปร.

คปร. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๐ ได้พิจารณาแนวทางการบริหารและทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่นตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอแล้ว มีมติเห็นชอบในหลักการ โดยมีความเห็นและข้อสังเกตดังต่อไปนี้

๔.๑ การพิจารณาทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการ ควรพิจารณาไปพร้อม ๆ กับการบริหารอายุ (Age Management) เพื่อให้กำลังคนภาครัฐ ในแต่ละช่วงอายุมีความสมดุลกัน รวมทั้งจำเป็นต้องมีการทบทวนตำแหน่งงานให้มีความจำเป็น สอดคล้องกับบทบาทของภาครัฐในอนาคต และทิศทางนโยบายสำคัญของรัฐบาล อาทิ นโยบาย ประเทศไทย ๔.๐ แนวทางการขยายระยะเวลาการปฏิบัติงานของข้าราชการ เป็นต้น นอกจากนี้ ควรพิจารณาด้วยว่าตำแหน่งงานใดในอนาคตที่อาจไม่จำเป็นต้องมี เนื่องจากสามารถ นำเทคโนโลยีเข้ามาทดแทนได้

๔.๒ การทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยรูปแบบ การจ้างงานประเภทอื่นที่ไม่ใช่ข้าราชการ ควรพิจารณาควบคู่ไปกับการกำหนดกรอบอัตรากำลัง ภาครัฐ เนื่องจากเป็นการกำหนดขนาดอัตรากำลังที่เหมาะสมกับบทบาทและภารกิจของภาครัฐ ทั้งนี้ อาจจำเป็นต้องลดกำลังคนในบางภารกิจหากไม่มีความจำเป็น หรืออาจใช้เทคโนโลยีทดแทนได้ แต่ภารกิจที่มีความสำคัญก็อาจพิจารณาเพิ่มอัตรากำลังได้

๔.๓ ในภารกิจที่มีลักษณะงานพิเศษเฉพาะ เช่น ตำรวจ เป็นต้น จำเป็นต้องใช้ ข้าราชการซึ่งผ่านการฝึกอบรมเป็นการเฉพาะเป็นผู้ปฏิบัติ แต่สำหรับงานสนับสนุนงานอำนวยการ หรืองานทั่วไป มีความเป็นไปได้ที่จะทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการ ด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่นที่ไม่ใช่ข้าราชการ หรือการใช้ตำรวจไม่มียศ เป็นต้น

๔.๔ ในส่วนของการศึกษาเพื่อหาแนวทางและมาตรการเพื่อจูงใจให้ส่วนราชการ ทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่น ควรพิจารณา อย่างรอบคอบ และไม่ทำให้เกิดภาระผูกพันด้านงบประมาณในระยะยาว

๔.๕ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายการเป็นภาครัฐที่เล็กกะทัดรัด ฉลาด และเปิดเผย (Small, Smart, Open Government) และลดค่าใช้จ่ายด้านบุคคลภาครัฐในระยะยาว ควรพิจารณาดำเนินการเรื่องการจ้างเหมาบริการ (Outsource) การใช้พนักงานสัญญาจ้าง และอาสาสมัคร อย่างจริงจัง ทั้งนี้ หากมีการยุบเลิกอัตราลูกจ้างประจำ ควรมีการกำหนดแนวทาง ให้ส่วนราชการสามารถใช้บริการจ้างเหมาบริการได้ทันที

๔.๖ ควรพิจารณากำหนดเป้าหมายการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุ ของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่น ๆ ให้สอดคล้องกับจำนวนอัตราว่างในแต่ละช่วงเวลา เพื่อให้สามารถปรับปรุงรูปแบบการจ้างงานได้อย่างรวดเร็ว เนื่องจากการกำหนดให้ทดแทน อัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่นเพียงร้อยละ ๑๐

อาจจะเป็นอัตราที่น้อยเกินไป ซึ่งอาจต้องใช้เวลาในการดำเนินการนานกว่าจะบรรลุผลตามนโยบาย

ทั้งนี้ สำนักงาน ก.พ. ได้รายงานผลการดำเนินการเกี่ยวกับแนวทางการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่น ตามมติ คปร. เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๐ ให้นายกรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งเห็นชอบและมีบัญชาให้สำนักงาน ก.พ. นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๕. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี

ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่น โดยถือเป็นส่วนหนึ่งของมาตรการบริหารและพัฒนากำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดสรรอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการ

ฝ่ายเลขานุการร่วม คปร.
สำนักพัฒนาระบบบำนาญตำแหน่งและค่าตอบแทน
สำนักงาน ก.พ.



บันทึกข้อความ

ส.เลขที่.....
รับที่..... 32377
วันที่ 30 ส.ย. 2560
เวลา.....

ส่วนราชการ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี กองงานนายกรัฐมนตรี โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๔๔๑๐

ที่ นร ๐๔๐๓(กน)/๖๕๕๒ วันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการเกี่ยวกับแนวทางการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุ
ของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่น

เรียน เลขาธิการ ก.พ.

ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘.๔/๖๙ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๐ กราบเรียน
นายกรัฐมนตรีผ่านรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เพื่อโปรดพิจารณาผลการดำเนินการของสำนักงาน
ก.พ. เกี่ยวกับแนวทางการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่น
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีบัญชาเห็นชอบ
ให้สำนักงาน ก.พ. นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

(นางสาวปราณี ศรีประเสริฐ)

รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร
ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี กองงานนายกรัฐมนตรี โทร. ๔๔๑๐
ที่ กงษ.(กษ)๑๙๓/๒๕๖๐ วันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๐
เรื่อง รายงานผลการดำเนินการเกี่ยวกับแนวทางการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุ
ของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่น

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

๑. ประเด็น

เลขาธิการ ก.พ. กราบเรียนนายกรัฐมนตรีผ่านรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เพื่อโปรดพิจารณาผลการดำเนินการของสำนักงาน ก.พ. เกี่ยวกับแนวทางการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่น

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ นายกรัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการเกี่ยวกับการบริหารจัดการและการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการ ดังนี้

๑) การจัดสรรอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการในแต่ละปี ให้พิจารณา กำหนดสัดส่วนการรับบุคลากรภาครัฐที่เป็นข้าราชการประจำกับผู้มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน ให้สอดคล้องกับกรอบอัตรากำลังที่กำหนด (ข้อสั่งการในการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙)

๒) ให้ลดการบรรจุข้าราชการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุราชการ (ข้อสั่งการ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๐)

๒.๒ สำนักงาน ก.พ. ในฐานะฝ่ายเลขานุการร่วมคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) ได้จัดทำแนวทางการบริหารและทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่น เสนอ คปร. พิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๐ ซึ่ง คปร. ได้เห็นชอบในหลักการแล้ว โดยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

๒.๒.๑ ให้ อ.ก.พ. กระทรวงบริหารจัดการอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการพลเรือนสามัญ โดยทดแทนอัตราว่างดังกล่าวที่มีในแต่ละปี ด้วยรูปแบบการจ้างงานที่ไม่ใช่ข้าราชการ ตามแนวทางที่ คปร. กำหนด ดังนี้

การทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการในสายงาน
สนับสนุน

๑) ตำแหน่งประเภททั่วไปในสายงานสนับสนุนของส่วนราชการ ทั้งตำแหน่งที่ปฏิบัติงานประจำพื้นฐานที่สนับสนุนด้านการบริหารจัดการของส่วนราชการ (Corporate Functions) (เช่น ตำแหน่งในสายงานเจ้าพนักงานธุรการ เจ้าพนักงานการเงินและบัญชี และเจ้าพนักงานพัสดุ เป็นต้น) และตำแหน่งที่สนับสนุนการปฏิบัติงานของสายงานหลัก (เช่น นายช่างเครื่องกล นายช่างรังวัด และนายช่างเทคนิค เป็นต้น)

/ให้ทดแทน...

ให้ทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่นทั้งหมด (ร้อยละ ๑๐๐ ของอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุในสายงานสนับสนุนที่ส่วนราชการมีในปีนั้น) ทั้งนี้ สำหรับตำแหน่งประเภททั่วไประดับอาวุโสให้ยกเว้นการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่น เนื่องจากเป็นทางก้าวหน้าของข้าราชการในสายงานสนับสนุน

๒) ตำแหน่งประเภทวิชาการในสายงานสนับสนุนของส่วนราชการ อาทิ ตำแหน่งงานที่เกี่ยวข้องกับงานประจำพื้นฐาน ที่สนับสนุนการบริหารจัดการของส่วนราชการ (Corporate Functions) ได้แก่ ตำแหน่งในสายงานนักทรัพยากรบุคคล นักวิเคราะห์นโยบายและแผน นักวิชาการเงินและบัญชี นักวิชาการพัสดุ และนักวิชาการคอมพิวเตอร์ เป็นต้น หรือตำแหน่งประเภทวิชาการที่สนับสนุนการปฏิบัติการกิจหลักของส่วนราชการ ให้ทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่นอย่างน้อยร้อยละ ๑๐ ของอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของตำแหน่งประเภทวิชาการในสายงานสนับสนุนที่ส่วนราชการมีในปีนั้น

การทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการในสายงานหลัก

๑) ตำแหน่งประเภทวิชาการ ให้พิจารณาทดแทนอัตราว่าง จากผลการเกษียณอายุด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่น โดยคำนึงถึงความจำเป็นตามภารกิจของส่วนราชการ ความมีประสิทธิภาพและความคุ้มค่า และเงื่อนไขในการจ้างงานภาครัฐ อาทิ ความจำเป็นในการดึงดูดผู้มีความรู้ความสามารถ และการแข่งขันกับภาคเอกชนและภาคส่วนอื่น ความเร่งด่วนในการใช้ผู้มีศักยภาพในการปฏิบัติงาน เป็นต้น

๒) ตำแหน่งประเภททั่วไป ให้ทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่นอย่างน้อยร้อยละ ๑๐ ของอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของตำแหน่งประเภททั่วไปในสายงานหลักที่ส่วนราชการมีในปีนั้น ทั้งนี้ สำหรับส่วนราชการ/กรมขนาดเล็กที่มีอัตรากำลังไม่เกิน ๑,๐๐๐ อัตรา ให้พิจารณาใช้รูปแบบการจ้างงานอื่นทดแทนการบรรจุข้าราชการตามความเหมาะสมและตามความจำเป็นของภารกิจ

๒.๒.๒ ให้คณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ก.ค.ศ.) และคณะกรรมการข้าราชการตำรวจ (ก.ตร.) บริหารจัดการอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการในแต่ละปี โดยทดแทนอัตราว่างดังกล่าวด้วยรูปแบบการจ้างงานที่ไม่ใช่ข้าราชการ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ คปร. กำหนด โดยอนุโลม รวมทั้งให้ฝ่ายเลขานุการร่วม คปร. สื่อสารให้องค์กรกลางบริหารทรัพยากรบุคคลอื่นนอกฝ่ายบริหารตระหนักถึงความจำเป็นและดำเนินการตามมาตรการนี้โดยอนุโลมด้วยเช่นกัน

๒.๒.๓ ให้ฝ่ายเลขานุการร่วม คปร. ศึกษาแนวทางและมาตรการเพื่อจูงใจให้ส่วนราชการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการ ด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่นที่ไม่ใช่ข้าราชการ อาทิ หากส่วนราชการมีอัตราข้าราชการประเภทวิชาการเกษียณอายุ จำนวน ๑ อัตรา อาจกำหนดให้ทดแทนด้วยพนักงานราชการ จำนวน ๒ อัตรา เป็นต้น รวมทั้งหามาตรการจูงใจให้ส่วนราชการใช้อัตรากำลังอย่างมีประสิทธิภาพ

๓. ข้อพิจารณา

๓.๑ สำนักงาน ก.พ. พิจารณาแล้ว เห็นควรดำเนินการ ดังนี้

๓.๑.๑ การดำเนินการตามแนวทางการบริหารและทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่น เกี่ยวข้องกับมาตรการบริหารและพัฒนากำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ ในกรณีนี้ จึงเห็นควรพิจารณาให้ความเห็นชอบให้สำนักงาน ก.พ. เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๓.๑.๒ เพื่อให้ส่วนราชการมีระยะเวลาเตรียมตัว และสามารถวางแผนการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่นล่วงหน้า ในกรณีนี้ จึงเห็นควรให้การดำเนินการตามแนวทางนี้มีผลบังคับใช้ในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ สำหรับทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการ ณ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ เป็นต้นไป

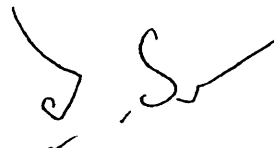
๓.๒ สำนักงาน ก.พ. ได้เสนอเรื่องผ่านรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เพื่อพิจารณา โดยนายวิษณุฯ ได้มีความเห็นว่า แนวทางนี้ไม่ขัดแย้งกับข้อสั่งการเรื่องบุคลากรของกระทรวงสาธารณสุขตามที่สั่งการใน ครม. และ บยศ.

๔. ข้อเสนอ

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี พิจารณาแล้วเห็นว่า แนวทางการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่นของสำนักงาน ก.พ. ดังกล่าว คปร. ได้เห็นชอบในหลักการแล้ว ในกรณีนี้ จึงเห็นควรเห็นชอบให้สำนักงาน ก.พ. นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบตามข้อ ๔ หรือเห็นควรประการใด จักได้ดำเนินการต่อไป

พลเอก



(วิลาศ อรุณศรี)

เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

เห็นชอบ

พลเอก



(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)
นายกรัฐมนตรี

๖๗ ลิ.๗. ๒๐

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๘.๓/๑๙๓๓๓



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๘ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง แนวทางการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๗๕๘๑ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีสำนักงาน ก.พ. เสนอเรื่อง แนวทางการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่น ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า แนวทางการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่นตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ เป็นแนวทางเพื่อให้ส่วนราชการเลือกใช้รูปแบบการจ้างงานที่หลากหลายเหมาะสมกับความจำเป็นของภารกิจ โดยไม่จำเป็นต้องใช้ข้าราชการเพียงอย่างเดียว เพื่อให้สัดส่วนรูปแบบการใช้การจ้างงานที่ไม่ใช่ข้าราชการเพิ่มขึ้น ทำให้กรอบอัตรากำลังบุคลากรภาครัฐมีความสอดคล้องและเหมาะสมกับภารกิจ ซึ่งจะช่วยลดภาระผูกพันด้านค่าใช้จ่ายของบุคลากรภาครัฐในระยะยาว ดังนั้น จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะให้ความเห็นชอบในหลักการของแนวทางการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่นตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองค่าตอบแทนและประโยชน์เกื้อกูล

กลุ่มงานเงินเดือน ค่าจ้าง บำเหน็จบำนาญ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๖๗

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๖๗

สำเนาถูกต้อง

(จำเริญชัยพล ภูตองลม)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๓๐/๖๒๒



สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๑ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง แนวทางการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๗๕๘๑

ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณี สำนักงาน ก.พ. เสนอ เรื่อง แนวทางการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่น ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า แนวทางการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่น มีสาระสำคัญเพื่อให้การบริหารและทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการในสายงานสนับสนุนและสายงานหลักเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่า รวมทั้งสอดคล้องกับนโยบายการบริหารกำลังคนภาครัฐ และเจตนารมณ์ตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี ที่ต้องการให้ส่วนราชการมีทางเลือกในการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการใช้รูปแบบการจ้างงานที่หลากหลายให้เหมาะสมกับความจำเป็นของภารกิจ โดยไม่จำเป็นต้องใช้ข้าราชการเพียงอย่างเดียว ซึ่งจะช่วยลดภาระผูกพันด้านค่าใช้จ่ายบุคลากรภาครัฐในระยะยาว ประกอบกับได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) แล้ว จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่น โดยถือเป็นส่วนหนึ่งของมาตรการบริหารและพัฒนากำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดสรรอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการ ตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ อย่างไรก็ดี เพื่อให้การจ้างงานรูปแบบอื่นดังกล่าว เป็นไปด้วยความเรียบร้อยอย่างเหมาะสมกับภารกิจของส่วนราชการต่าง ๆ สำนักงาน ก.พ. ควรกำหนดให้มีมาตรการประเมินผลการปฏิบัติงานอย่างเข้มงวดในการจ้างงานตามระยะเวลาของสัญญาจ้าง เพื่อให้ได้เจ้าหน้าที่ที่มีประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน อันจะก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อทางราชการและประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับเป็นสำคัญด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นวลสมศักดิ์ โชติรัตนศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

ส่วนเอกต้อง

(จำเอกชัยพล ภูต้องลม)

กองพัฒนาระบบงบประมาณและกรจัดการ

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๗๗๕ โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๕๒๓

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ



ที่ นร ๑๑๐๑/ ๕๐๖๓

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๑ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง แนวทางการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่น

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๖๖/ว (ล) ๒๗๕๘๑ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่น ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบแนวทางการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่น ซึ่งสอดคล้องกับข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๐ เกี่ยวกับการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการ โดยลดการบรรจุข้าราชการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุราชการ และการบรรจุข้าราชการทดแทนการเกษียณอายุราชการในระดับล่าง ซึ่งจะช่วยลดค่าใช้จ่ายด้านบุคคลในระยะยาว ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามข้อสั่งการดังกล่าว เห็นควรทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการของตำแหน่งในสายงานสนับสนุน หรืองานที่มีใช้ภารกิจหลักของส่วนราชการ เช่น การจ้างพนักงานราชการ เพื่อเป็นการควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคคลภาครัฐมิให้สูงขึ้น ทั้งนี้ต้องพิจารณาถึงลักษณะงานและภารกิจที่จำเป็นของแต่ละส่วนราชการด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักงานเลขาธิการ
โทร ๐-๒๒๘๒-๕๑๔๔
โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๘๐๑๓

สำเนาถูกต้อง

(จำเอกชัยพล ภูตองลม)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๐/๒๕๖๓



สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๕ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง แนวทางการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่น

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๗๕๘๑ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอความเห็นเกี่ยวกับแนวทางการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่น ตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการข้าราชการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้พิจารณาแล้วขอเรียนเสนอความเห็น ดังนี้

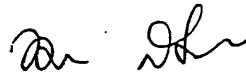
๑. เนื่องจากค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรภาครัฐ คิดเป็นประมาณร้อยละ ๕๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งส่งผลกระทบต่อการลงทุนของภาครัฐในการพัฒนาประเทศ ประกอบกับหลายส่วนราชการมีภารกิจใหม่ที่เพิ่มขึ้นตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเพิ่มอัตรากำลังข้าราชการเพื่อขับเคลื่อนงานดังกล่าว ประกอบกับแนวทางการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่น ตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ อาจจะช่วยให้ส่วนราชการสามารถบริหารจัดการกำลังคนได้ในระดับหนึ่งเท่านั้น ดังนั้น เพื่อให้ส่วนราชการมีอัตรากำลังข้าราชการที่เหมาะสมกับบทบาทภารกิจ อันจะนำไปสู่การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างแท้จริง รวมทั้งสามารถใช้ประโยชน์อัตราว่างจากการเกษียณได้อย่างคุ้มค่า และไม่เป็นการเพิ่มอัตรากำลังภาครัฐในรูปแบบอื่นๆ ซึ่งจะมีผลให้ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรภาครัฐเพิ่มขึ้น จึงเห็นควรปรับปรุงแนวทางการดำเนินการในข้อ ๓.๓ โดยกำหนดให้ส่วนราชการทบทวนบทบาทภารกิจของส่วนราชการให้เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมทิศทางการพัฒนาประเทศในอนาคต และความต้องการของประชาชน โดยกำหนดว่าภารกิจใดควรดำเนินการภารกิจใดควรยุบเลิก หรือภารกิจใดควรปรับรูปแบบการทำงาน เช่น การจ้างเหมาบริการ การใช้บริการร่วมกัน การโอนถ่ายภารกิจที่ภาครัฐไม่ควรดำเนินการเองไปให้ภาคส่วนอื่น ๆ เช่น ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม เป็นต้น เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการแทน รวมทั้งการนำระบบดิจิทัลสมัยใหม่เข้ามาใช้ในการจัดบริการสาธารณะ ตลอดจนการจัดทำแผนกำลังคนและการทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการในระยะ ๓ ปีที่เหมาะสมและสอดคล้องกับภารกิจในอนาคตที่ควรดำเนินการ โดยค่าใช้จ่ายภาครัฐจะต้องไม่เพิ่มขึ้น

๒. แนวทาง...

๒. แนวทางการดำเนินงานข้อ ๓.๓ ข้อย่อย ๑.๑ การทดแทนอัตราร่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการในสายงานสนับสนุน ข้อ (๑) ตำแหน่งประเภททั่วไปในสายงานสนับสนุนของส่วนได้กำหนดแนวทางไว้ว่า “ให้ทดแทนอัตราร่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปทั้งหมด (ร้อยละ ๑๐๐ ของอัตราร่างจากผลการเกษียณอายุในสายงานสนับสนุนที่มีส่วนราชการในปีเนื่องจากภารกิจสนับสนุนด้านการบริหารจัดการของส่วนราชการ เช่น งานสารบรรณ งานการเงิน พัสดุ เป็นต้น เป็นภารกิจที่สามารถจ้างเหมาบริการหรือใช้บริการร่วมกันได้ ดังนั้น ตำแหน่งที่ปฏิบัติงาน เช่น ตำแหน่งในสายงานเจ้าพนักงานธุรการ เจ้าพนักงานการเงินและบัญชี และเจ้าพนักงานพัสดุ จึงควรพิจารณาปรับเปลี่ยนแนวทางการทดแทนอัตราร่างฯ ด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่นเป็นการยุบเกษียณอายุของข้าราชการทั้งหมด (ร้อยละ ๑๐๐ ของอัตราร่างจากผลการเกษียณอายุในสายงานส่วนราชการมีในปีนั้น)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอบคุณ

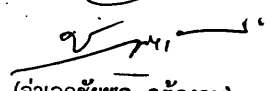
ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

สำเนาถูกต้อง



(จำเอกชัยพล ภูต้องลม)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

กองเผยแพร่และสนับสนุนการมีส่วนร่วมในการพัฒนาระบบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๓๓ และ ๙๙๗๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๑๗๔