



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักบริหารกลาง กลุ่มประชาสัมพันธ์ โทร. ๐ ๒๖๒๘ ๕๒๔๐-๕๙ ต่อ ๓๑๐๓

ที่ กษ ๐๔๐๑/ว ๑๗๗๕

วันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์ตรวจทานข้อมูลนโยบายภาพรวมการทำงาน ปี ๒๕๖๓ ของกรมตรวจบัญชีสหกรณ์

เรียน ผู้อำนวยการสำนัก/ผู้อำนวยการศูนย์/ผู้อำนวยการกองกำกับการสอบบัญชีสหกรณ์/ผู้เชี่ยวชาญ
ส่วนกลาง/หัวหน้ากลุ่มตรวจสอบภายใน และหัวหน้ากลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

ด้วยกลุ่มประชาสัมพันธ์ สำนักบริหารกลาง ได้จัดทำสรุปภาพรวมนโยบายการทำงานของ
กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบลงในรายงานประจำปี
กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ (ตามเอกสารแนบ)

ในการนี้ เพื่อให้การจัดทำข้อมูลมีความถูกต้อง ครบถ้วน จึงขอความอนุเคราะห์ตรวจทาน
ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับภารกิจของหน่วยงาน เพื่อนำเรียนอธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ทราบต่อไป โดยแก้ไข
ข้อมูลและจัดส่งมาที่กลุ่มประชาสัมพันธ์ ทางอีเมล prsec@cad.go.th ภายในวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓
ทั้งนี้ หากเลยกำหนดจะถือว่าข้อมูลถูกต้องตามที่เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

(นางสาวสิริวรรณ สุวรรณศิริ)
ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง

นโยบายการทำงานกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ปีงบประมาณ ๒๕๖๓

นโยบายภาพรวม ปี ๒๕๖๓

กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ เป็นหน่วยงานที่มีบทบาทสำคัญในการขับเคลื่อนการพัฒนาระบบการบริหารจัดการด้านการเงินและการบัญชีของสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร เกษตรกร และประชาชน ให้เกิดความโปร่งใส เข้มแข็งพึ่งพาตนเองได้ โดยในปีงบประมาณ ๒๕๖๓ กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ได้วางยุทธศาสตร์การดำเนินงาน ตามวิสัยทัศน์ที่ได้กำหนดไว้ คือ “ภายในปี ๒๕๖๕ สหกรณ์และเกษตรกรมีความเข้มแข็งด้านการเงินการบัญชีที่มีคุณภาพเชื่อถือได้” และได้กำหนดแนวทางการปฏิบัติงาน ตามภารกิจที่สำคัญ ประกอบด้วย

๑. การพัฒนาความเข้มแข็งด้านการเงินการบัญชีแก่สหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร
๒. การส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพการจัดการทำบัญชีแก่เกษตรกร
๓. การพัฒนาระบบการบริหารจัดการสู่องค์กรดิจิทัล

การพัฒนาความเข้มแข็งด้านการเงินการบัญชีแก่สหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร

กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ มีหน้าที่ความรับผิดชอบในการตรวจสอบบัญชีสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร ให้มีความเข้มแข็ง เป็นมาตรฐานสากล ทั้งในรูปแบบการเป็นผู้สอบบัญชีเองและกำกับดูแลการสอบบัญชีของภาคเอกชน ให้เป็นไปตามมาตรฐานวิชาชีพและตามที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนดอย่างตรงไปตรงมา โดยกรมฯ ได้จัดทำแนวทางการบริหารจัดการงานสอบบัญชีทุกปีงบประมาณ เพื่อให้ผู้สอบบัญชีสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน และถือปฏิบัติเป็นแนวเดียวกัน โดยใช้ในการตรวจสอบสหกรณ์ทุกประเภท พร้อมทั้งควบคุมคุณภาพงานสอบบัญชี เพื่อให้สหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรที่ได้รับการตรวจสอบบัญชี สามารถนำผลการตรวจสอบบัญชีและข้อสังเกตจากผู้สอบบัญชีไปใช้ประโยชน์ ปรับปรุงการบริหารจัดการและอำนวยความสะดวกแก่มวลสมาชิกโดยรวม พร้อมทั้งสนับสนุนการให้ความรู้ คำแนะนำ ด้านการเงินการบัญชีแก่สหกรณ์และสถาบันเกษตรกร เพื่อประโยชน์ของสมาชิกสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรทั้งประเทศ ตามที่ได้ตั้งเป้าหมายการเป็นผู้อยู่เบื้องหลังการดูแลรักษาผลประโยชน์ให้แก่สมาชิกสหกรณ์ทั้งหมด

- การสอบบัญชีสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร เพื่อสร้างความเชื่อมั่นและโปร่งใส

กรมฯ ได้พัฒนางานสอบบัญชีให้สอดคล้องกับการดำเนินธุรกิจสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรที่มีการเปลี่ยนแปลงไป และมีการดำเนินงานที่หลากหลายและซับซ้อนมากขึ้น ซึ่งอาจเพิ่มความเสี่ยงในการดำเนินธุรกิจ ผู้สอบบัญชีจึงต้องมีหลักการประเมินความเสี่ยงของธุรกิจ ระบบการควบคุมภายในของสหกรณ์และตรวจสอบข้อมูลด้านการเงินการบัญชีของสหกรณ์อย่างถี่ถ้วนและรอบด้าน เริ่มตั้งแต่กระบวนการวางแผนงานสอบบัญชี การศึกษาโครงสร้างธุรกิจ แหล่งเงินทุน ระเบียบ และการดำเนินงานของสหกรณ์ เพื่อประเมินความเสี่ยงในการสอบบัญชีของแต่ละประเภทธุรกิจของสหกรณ์ แล้วนำมาจัดทำแผนการสอบบัญชีโดยรวม และเข้าตรวจสอบบัญชีระหว่างปี หากพบว่ามีสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรที่มีปัญหาการทุจริต หรือมีข้อบกพร่อง ผู้สอบบัญชีจะวางแผนเข้าตรวจสอบบัญชีระหว่างปีทุกไตรมาส เพื่อให้สหกรณ์และสถาบันเกษตรกร มีระบบบัญชี เสถียรภาพทางการเงินและการควบคุมภายในที่ดี มีภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจ สร้างความเชื่อมั่นและโปร่งใส มั่นคงอย่างยั่งยืน โดยปัจจุบัน มีสหกรณ์ที่อาจมีความเสี่ยงในการดำเนินดำเนินธุรกิจ อาทิ

- สหกรณ์โคนม มีการพัฒนาให้ทัดเทียมกับธุรกิจภาคเอกชน การดำเนินธุรกิจจึงมีความหลากหลายและซับซ้อนมากขึ้น เช่น การขยายธุรกิจการขายและให้บริการด้านเครื่องดื่มและอาหาร การขายแฟรนไชส์ให้กับนักลงทุนที่สนใจ และการเพิ่มช่องทางจำหน่ายทางออนไลน์ เป็นต้น

สหกรณ์การเกษตร...

- สหกรณ์การเกษตรเพื่อการตลาดลูกค้า ธ.ก.ส. จำกัด ซึ่งมีความเสี่ยงจากธุรกิจรวบรวมผลผลิตและมีการเพิ่มบริการจ่ายสินค้าผ่านแอปพลิเคชัน “ธ.ก.ส. A-Shop” และการลงทุนในหุ้นบริษัทไทยธุรกิจเกษตร จำกัด

- สหกรณ์บริการแท็กซี่ มีการจัดการแท็กซี่ในนามสหกรณ์ ให้สมาชิก/บุคคลทั่วไป เพื่อประกอบการเดินรถ ซึ่งมีความเสี่ยงทั้งการเงินแสดงสินทรัพย์ หนี้สิน ทุน รายได้ และค่าใช้จ่าย ไม่เป็นไปตามนายทะเบียนสหกรณ์

- สหกรณ์ยางพารา มีแนวโน้มทุนดำเนินงานของสหกรณ์เพิ่มขึ้น แต่ยังมีความเสี่ยงด้านเงินทุน ซึ่งส่วนใหญ่เป็นหนี้สินจากเงินกู้ยืมและเงินรับฝาก

- สหกรณ์ผู้ใช้น้ำ แหล่งที่มาของทุนดำเนินงานมาจากเงินรับฝากของสมาชิก และจากสหกรณ์อื่น จึงต้องมีการบริหารจัดการสินทรัพย์หมุนเวียน และหนี้สินหมุนเวียนไม่ให้เกิดปัญหาสภาพคล่องทางการเงิน

นอกจากนี้ กรมฯ ยังได้พัฒนาแนวทางใหม่ในการสอบบัญชี คือ การบัญชีนิติวิทยา (Forensic Accounting) ซึ่งเป็นการนำความรู้ด้านบัญชี การตรวจสอบบัญชี มาผสมผสานกับความรู้ด้านการเงิน เศรษฐศาสตร์ สถิติ กฎหมาย และเทคนิคด้านการสืบสวนสอบสวน เพื่อหาหลักฐานประกอบข้อเท็จจริง มาเสริมสร้างความรู้ให้แก่ผู้สอบบัญชี เพื่อเตรียมพร้อมป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตของสหกรณ์ ที่มีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้น

• พัฒนานวัตกรรมเทคโนโลยีด้านการบัญชีและการสอบบัญชีสหกรณ์

กรมฯ ได้มีการนำเทคโนโลยีและนวัตกรรมสมัยใหม่ มาเป็นเครื่องมือช่วยอำนวยความสะดวกให้สหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร มีระบบการเงินการบัญชีและมีการควบคุมภายในที่ดี สามารถดำเนินธุรกิจได้อย่างโปร่งใส และมีความพร้อมการใช้งานได้ต่อเนื่อง พร้อมทั้งปรับตัวเข้าสู่รูปแบบการดำเนินชีวิตใหม่ ที่เรียกว่า New Normal อาทิ

- การพัฒนาระบบตรวจสอบบัญชีคอมพิวเตอร์เชิงลึก (CATs และ ACL) ซึ่งเป็นการตรวจสอบข้อมูลของสหกรณ์ที่ใช้โปรแกรมระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ประมวลผล ให้สามารถใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

- การพัฒนาโปรแกรมระบบจัดการกระดาษทำการ โดยใช้โปรแกรม TeamERP ซึ่งรองรับการทำงานทั้งออฟไลน์และออนไลน์ ใช้งานได้ทุกที่ทุกเวลา ลดความซ้ำซ้อน ลดเวลาทำงาน

- การต่อยอดพัฒนาโปรแกรมระบบบัญชีสหกรณ์ครบวงจร (FAS) และนวัตกรรม Smart 4M และระบบบริการข้อมูลสารสนเทศทางการเงินของสหกรณ์ (Web service) ซึ่งสามารถทำงานและดาวน์โหลดข้อมูลได้ทุกที่ ทุกเวลา เพียงเชื่อมต่ออินเทอร์เน็ต

- การพัฒนาระบบ Cloud Accounting หรือระบบบัญชีออนไลน์แบบคลาวด์ ซอฟต์แวร์ ซึ่งผู้ใช้สามารถเข้าถึงการใช้งานผ่านแอปพลิเคชันจากระยะไกลผ่านทางอินเทอร์เน็ต ซึ่งมีส่วนช่วยให้เกิดความโปร่งใสในการจัดทำบัญชี และตรวจสอบง่าย

- การพัฒนาการสอบบัญชีด้วยระบบ Remote audit ซึ่งเป็นการตรวจสอบระยะไกลที่ใช้เทคโนโลยีเข้ามาช่วยทุ่นแรง โดยครอบคลุมตั้งแต่ขั้นตอนการวางแผนการตรวจสอบ (Audit Planning) การปฏิบัติงานตรวจสอบ (Conducting audit) การรายงานผลการตรวจสอบ (Reporting audit) รวมทั้งการติดตามผลการตรวจสอบ (Follow up) ซึ่งช่วยประหยัดเวลาการเดินทางไปสอบบัญชีในที่ทำการสหกรณ์ ลดค่าใช้จ่าย และทำงานได้รวดเร็วขึ้น สามารถดำเนินการได้ ผ่านการประชุมออนไลน์ (Video Conference) โดยการใช้โปรแกรม Zoom หรือโปรแกรม Window Meeting เป็นต้น

- การนำเครื่องมือเตือนภัยทางการเงิน (CAMELS ANALYSIS) มาใช้เป็นระบบเตือนภัยล่วงหน้าให้กับสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร เพื่อสร้างมาตรฐานในการวิเคราะห์ภาวะเศรษฐกิจทางการเงินของสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร อย่างเป็นระบบและเป็นมาตรฐานเดียวกัน ซึ่งสถานการณ์ความเสี่ยงที่สำคัญและจำเป็นต้องเตือนภัยและเป็นการส่งสัญญาณให้ผู้บริหารสหกรณ์ได้ทราบภาวะเศรษฐกิจของสหกรณ์ สามารถวางแผนงานรับสถานการณ์ได้ทันเวลา

การส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพการจัดทำบัญชีแก่เกษตรกร

กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ได้ดำเนินการสนับสนุนองค์ความรู้ทางบัญชีสู่เกษตรกร ให้สามารถทำบัญชีได้ ใช้บัญชีเป็น ทั้งในภาคครัวเรือนและภาคการเกษตรอย่างต่อเนื่อง เพราะถือเป็นกลไกสำคัญที่จะช่วยเสริมสร้างศักยภาพด้านการประกอบอาชีพเกษตรกรให้กับเกษตรกรได้อย่างมั่นคง สามารถสร้างภูมิคุ้มกันให้กับตนเอง ให้รู้จักความพอมี พอกิน พอใช้ คำนึงถึงหลักเหตุผลและการประมาณตนเอง อันเป็นปัจจัยสำคัญในการดำเนินชีวิต สามารถปรับเปลี่ยนอาชีพให้เกิดความมั่นคง และเป็นโอกาสในการต่อยอดสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน นำมาสู่คุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น เกิดภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจ

- ส่งเสริมการจัดทำบัญชี เสริมสร้างวินัยทางการเงินในครัวเรือนและในการประกอบอาชีพ

กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ได้ดำเนินงานส่งเสริมการจัดทำบัญชีในครัวเรือนและบัญชีต้นทุนอาชีพ ให้กับเกษตรกรและสมาชิกสถาบันเกษตรกร พร้อมทั้งกำกับและแนะนำกระตุ้นและติดตามการจัดทำบัญชีของเกษตรกร ให้สามารถจัดทำบัญชีได้และใช้ข้อมูลทางบัญชีให้เกิดประโยชน์ในการประกอบอาชีพได้อย่างเหมาะสม และบูรณาการการสอนบัญชีในโครงการต่าง ๆ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยนำหลักการทำบัญชี ๓ มิติ มาปรับใช้ในการดำเนินชีวิต ได้แก่ รู้ตนเอง รู้สภาพแวดล้อม และรู้อนาคต ยึดตามแนวทางปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง คือ การพึ่งตนเอง รู้จักความพอประมาณ และไม่ประมาท สามารถคิด วางแผน ลงมือทำ ทบทวน นำไปพัฒนาอาชีพของตนเอง โดยมีบัญชีเป็นภูมิคุ้มกันและคู่มือชีวิต ซึ่งเหมาะกับสถานการณ์เศรษฐกิจในยุคปัจจุบัน ที่จำเป็นต้องใช้จ่ายอย่างมีสติ ไม่ประมาท พร้อมรับมือกับการเปลี่ยนแปลงที่อาจเกิดขึ้นได้ตลอดเวลา

- ส่งเสริมการพัฒนาเครือข่ายด้านบัญชี

ปัจจุบันกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ มีอาสาสมัครเกษตรด้านบัญชี (ครูบัญชี) ทั่วประเทศ เป็นเครือข่ายสอนแนะ กระตุ้นการเรียนรู้ และติดตามผลการทำบัญชีของเกษตรกร รวมถึงการสร้างเครือข่ายถ่ายทอดความรู้แก่เกษตรกรในชุมชนของตนและพื้นที่ต่าง ๆ ในทุกจังหวัด เพื่อให้เกษตรกรมีความรู้และเข้าใจในการนำระบบบัญชีไปใช้ในการบริหารจัดการภาคการเกษตรได้อย่างเหมาะสม สมดุล และเกิดประสิทธิภาพสูงสุด โดยมุ่งเน้นเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับนโยบายของรัฐบาลและแผนงานโครงการสำคัญที่เร่งด่วนของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ พร้อมทั้งส่งเสริมการสร้างนวัตกรรมทางการเกษตร และนวัตกรรมสื่อการสอนทางบัญชี เพื่อให้ครูบัญชีสามารถนำไปถ่ายทอดต่อในระดับพื้นที่ เป็นต้นแบบความสำเร็จให้กับเกษตรกรและคนในชุมชนได้ ควบคู่ไปกับการสร้างเครือข่ายชมรมครูบัญชี ทั้งในระดับภาคและระดับประเทศ ให้มีความเข้มแข็งและกว้างขวางยิ่งขึ้น เพื่อช่วยขับเคลื่อนการยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกรและสร้างความเข้มแข็งให้กับภาคการเกษตร

การพัฒนาระบบการบริหารจัดการสู่องค์กรดิจิทัล

กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ได้ปรับปรุงโครงสร้างระบบการบริหารจัดการองค์กรให้สามารถตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลง พร้อมก้าวเข้าสู่การปรับเปลี่ยนเป็นองค์กรดิจิทัล โดยเน้นพัฒนาสมรรถนะความรู้ความสามารถของบุคลากร ให้มีความพร้อมในการบริหารราชการและให้บริการประชาชน รวมทั้งนำ e - Service และเทคโนโลยีดิจิทัลเข้ามาใช้ในการดำเนินงานเพื่อให้หน่วยงานสามารถปฏิบัติการกิจหลักหรืองานบริการที่สำคัญได้อย่างต่อเนื่อง แม้เกิดสภาวะวิกฤต

- ปรับปรุงโครงสร้างและระบบการบริหารจัดการองค์กรให้ตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงของสหกรณ์และสถาบันเกษตรกร

การปรับปรุงโครงสร้าง บทบาท ภารกิจของกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ให้เหมาะสมกับอัตรากำลังปริมาณเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และรองรับกับโครงการที่สำคัญและเร่งด่วนตามนโยบายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รวมถึงพัฒนาองค์กรสู่ระบบราชการ ๔.๐ ให้เป็นองค์กรที่มีขีดสมรรถนะสูงและทันสมัย มีการประสานงานทุกภาคส่วน มีการสร้างนวัตกรรมปรับเข้าสู่การเป็นดิจิทัล ภายใต้หลักธรรมาภิบาลของการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

- พัฒนาศักยภาพบุคลากร

- สนับสนุนให้บุคลากรได้รับการพัฒนาองค์ความรู้ในทุก ๆ ด้าน เพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน ให้เป็น Smart CAD พร้อมให้บริการแบบมืออาชีพ

- เสริมสร้างสมรรถนะผู้สอบบัญชี ให้มีความรู้ที่จำเป็นในการปฏิบัติงานทั้งในเชิงวิชาการและทางเทคนิค มีความเข้าใจและก้าวหน้าทางทฤษฎีทางวิชาการและเทคโนโลยีด้านสอบบัญชี โดยยกระดับให้เป็น Cyber Auditor ซึ่งสามารถใช้เทคโนโลยีเข้ามาช่วยในการสอบบัญชี เพื่อสร้างคุณภาพและความเชื่อมั่นของผลงานการสอบบัญชี

- สนับสนุนให้บุคลากรเป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาต (CPA) เพื่อสร้างผู้สอบบัญชีภาครัฐให้เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตเช่นเดียวกับภาคเอกชน

- พัฒนาศักยภาพให้ทำการวิจัยสำหรับการปฏิบัติงาน ปรับปรุงข้อมูลงานวิจัยให้เป็นปัจจุบัน รวมทั้งปรับปรุงรูปแบบการค้นคว้าข้อมูลที่ย่อย สะดวก รวดเร็ว การจัดทำคลังความรู้เกี่ยวกับงานวิจัยโดยให้ป็นฐานข้อมูลองค์ความรู้ แนวคิดใหม่ ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงาน

- สร้างภาคีเครือข่ายและการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน

- บูรณาการการทำงานกับหน่วยงานภายนอกเพื่อกำกับดูแลการป้องกันปราบปราม การฟอกเงิน และการต่อต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย รวมไปถึงการสร้างเครือข่ายความร่วมมือทางวิชาการกับองค์กรด้านสหกรณ์ทั้งในและต่างประเทศ

- สนับสนุนการจัดทำแผนบริหารความต่อเนื่อง เพื่อเตรียมความพร้อมต่อสภาวะวิกฤต (Business Continuity Plan : BCP)

////////////////////////////////////