



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักบริหารกลาง ฝ่ายบริหารทั่วไป โทร. ๐ ๒๐๑๖ ๘๘๘๘ ต่อ ๒๑๑๘

ที่ กษ ๐๔๐๑/ว ๒๘

วันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง เอกสารแจ้งเวียน

เรียน อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์

รองอธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์

ผู้อำนวยการสำนัก ผู้อำนวยการศูนย์ และ ผู้อำนวยการกอง

ผู้อำนวยการสำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์ที่ ๑ - ๑๐

ผู้เชี่ยวชาญส่วนกลาง และ ผู้เชี่ยวชาญสำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์ที่ ๑ - ๑๐

หัวหน้ากลุ่มตรวจสอบภายใน

หัวหน้ากลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

หัวหน้าสำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์ทุกจังหวัด

ผู้อำนวยการกลุ่มและหัวหน้าฝ่ายในสังกัดสำนักบริหารกลาง

สำนักบริหารกลาง ขอส่งสำเนา หนังสือ ประกาศ ระเบียบ คำสั่ง
สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กองกลาง ที่ กษ ๐๒๐๑.๐๖/ว ๑๒๙ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๔
เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน
พ.ศ. ๒๕๔๘

จึงเรียนมาเพื่อ



โปรดทราบ



โปรดทราบและถือปฏิบัติ



โปรดทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง



โปรดทราบและแจ้งผู้ที่เกี่ยวข้องทราบต่อไป

(นางสาวสิริวรรณ คุหาสวัสดิ์)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

สำนักบริหารกลาง
เลขรับ ๖๕๓๓
วันที่ ๗ ม.ค. ๒๕๖๔
เวลา ๑๖.๑๓

กรมตรวจบัญชีสหกรณ์
เลขที่รับ ๓๓๓๖
วันที่ ๗ ม.ค. ๒๕๖๔
เวลา ๑๖.๐๐ น.

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กองกลาง โทร. ๐ ๒๒๘๑ ๕๙๕๕ ต่อ ๒๙๑

ที่ กษ ๐๒๐๑.๐๖/ว ๑๒๙

วันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

พ.ศ. ๒๕๕๘

เสนอ กรมตรวจบัญชีสหกรณ์

เพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป โดยสามารถดาวน์โหลดเอกสารได้ที่

๑. <https://bit.ly/38logXN>

๒. หรือ QR Code



อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์
เลขที่รับ ๘๐
วันที่ ๑๘ ม.ค. ๒๕๖๔
เวลา ๑๐.๐๓ น.

Wito

(นางสาวขวัญเรือน มงคลสวัสดิ์)

ผู้อำนวยการกองกลาง

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เรียน อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์

ด้วยสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ส่งรายงาน
ผลการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็น
ของประชาชน พ.ศ. ๒๕๕๘ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๖๓ และ
แนวทางการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ รายละเอียดตาม
หนังสือที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ เห็นสมควรแจ้งเวียนทุกหน่วยงาน
ในสังกัดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

- ทราบ

- ดำเนินการตามเสนอ

(นายโอภาส ทองยงค์)

อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์

๗ ม.ค. ๒๕๖๔

(นางสาวสิริวรรณ คุณาสวัสดิ์)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
รับที่ ๕๗
วันที่ ๒๑ ม.ค. ๒๕๖๔

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กองกลาง โทร. ๐ ๒๒๘๑ ๕๙๕๕ ต่อ ๒๙๑

ที่ กษ ๐๒๐๑.๐๖/๙๗

วันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘

เรียน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เรื่องเดิม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๖๒๕ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๓ แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๓ รับทราบรายงานผลการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๖๓ และแนวทางการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ

ข้อเท็จจริง

สำนักงานรัฐมนตรีเสนอสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อแจ้งส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ๆ ในสังกัด กษ. พิจารณาดำเนินการ โดยได้นำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ทั้ง ๓ ท่าน เพื่อโปรดทราบแล้ว

ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

เห็นสมควรแจ้งหน่วยงานในสังกัด สป.กษ. ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจในสังกัด และองค์การมหาชน ทราบและถือปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

๒๒๐๐

(นางสาวขวัญเรือน มงคลสวัสดิ์)

ผู้อำนวยการกองกลาง

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๒๑ ม.ค. ๒๕๖๔

ดำเนินการตามเสนอ

๒๒ ม.ค. ๒๕๖๔

(นายทองเปลว กองจันทร์)
ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

๙๙๙๙๙
๙๙.๙.๙๙
๙๙.๙.๙๙


ส่วนราชการ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๗๐๓,๑๕๐๓

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๖๒๕ วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๕๘

เสนอ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เพื่อโปรดพิจารณาแจ้งส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นๆ ในสังกัด กษ. พิจารณาดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ ได้นำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นางสาวมนัญญา ไทยเศรษฐ์) และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายประภัตร โพธสุธน) ทราบแล้ว


(นายศรีบุญ พูลลาภ)
หัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๖๒๕



| |
|---------------------------|
| สำนักงานรัฐมนตรี |
| กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ |
| เลขรับ..... ๕๕๕๐๙ |
| วันที่..... ๓๐ ปี.ค. ๒๕๖๓ |
| เวลา..... ๑๖.๑๓ น. |

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๕๘

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๕.๐๕/๙๐๗๑ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๕๘ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๖๓ และแนวทางการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ รวมทั้งกำกับหน่วยงานของรัฐให้มีความสำคัญและถือปฏิบัติต่อไป ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๓ รับทราบตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชวิลาส)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนาศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๗๐๓ (อุษยาทร) ๑๕๐๓ (ปภัศรา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ spt55@soc.go.th (ke 24-12-63)



ที่ นร ๐๑๐๕.๐๕/๙๐๓๑๖

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็น
ของประชาชน พ.ศ. ๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/๑๗๕๘๙ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ที่ นร ๐๔๐๓ (กร ๒)/๑๓๑๕๕
ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๕.๐๕/๘๖๗๓
ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๓
๓. รายงานผลการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟัง
ความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๕๘ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๖๓
๔. แนวทางการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟัง
ความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๕๘

ด้วย สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีขอเสนอรายงานผลการดำเนินการตามระเบียบ
สำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๕๘ และแนวทางการดำเนินการ
ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑๒) ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีในฐานะ
ผู้รักษาการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๕๘ และ
รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒
ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี
ในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๓ รับทราบรายงานการดำเนินการตามระเบียบ
สำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้หน่วยงานของรัฐ
ทุกหน่วยงานถือเป็นนโยบายสำคัญที่ต้องปฏิบัติตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

นายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบนำรายงานผลการดำเนินการตามระเบียบสำนัก
นายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๕๘ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ -
๒๕๖๓ และแนวทางการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบและ
กำกับหน่วยงานของรัฐให้ความสำคัญและถือปฏิบัติต่อไป

๓.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย และระเบียบ

ภายหลังจากคณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบรายงานการดำเนินการตามระเบียบสำนัก
นายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงาน

ถือเป็น...

ถือเป็นนโยบายสำคัญที่ต้องปฏิบัติ ตั้งแต่วันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๓ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้มีการปฏิบัติหน้าที่อย่างต่อเนื่องเป็นเวลา ๑๐ ปี (ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๖๓) สรุปได้ดังนี้

๓.๑ ภารกิจด้านการตรวจสอบโครงการของรัฐที่เผยแพร่ผ่านเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ที่ www.publicconsultation.opm.go.th สรุปได้ดังนี้

๓.๑.๑ การเผยแพร่ข้อมูลโครงการของหน่วยงานของรัฐ ผ่านเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ที่ www.publicconsultation.opm.go.th มีจำนวน ๒๑,๙๗๖ โครงการ แบ่งเป็นโครงการของรัฐตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๒๐,๒๖๔ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๙๒.๒๐ และไม่เป็นโครงการของรัฐตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ดังกล่าว จำนวน ๑,๗๑๒ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๗.๘๐

๓.๑.๒ โครงการของรัฐที่ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน โดยโครงการของรัฐตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๒๐,๒๖๔ โครงการ เป็นโครงการที่ได้มีการจัดรับฟังความคิดเห็นของประชาชน จำนวน ๑๔,๖๔๑ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๗๒.๒๕ และไม่มีดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน จำนวน ๕,๖๒๓ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๒๗.๗๕

๓.๑.๓ การประกาศวิธีการรับฟังความคิดเห็น โครงการของรัฐที่รับฟังความคิดเห็นของประชาชน จำนวน ๑๔,๖๔๑ โครงการ แบ่งเป็นโครงการที่ได้ดำเนินการประกาศวิธีการรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลา สถานที่ ให้ประชาชนทราบก่อนรับฟังความคิดเห็นเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๘,๔๗๒ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๕๗.๘๗ และไม่มีการประกาศหรือประกาศน้อยกว่า ๑๕ วัน จำนวน ๖,๑๖๙ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๔๒.๑๓

๓.๑.๔ การจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน โครงการของรัฐที่รับฟังความคิดเห็นของประชาชน จำนวน ๑๔,๖๔๑ โครงการ แบ่งเป็นโครงการที่ได้จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน จำนวน ๑๒,๗๓๐ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๘๖.๙๕ ไม่มีการสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน จำนวน ๑,๙๑๑ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๑๐.๘๕ และอยู่ระหว่างการจัดรับฟังความคิดเห็นของประชาชน จำนวน ๓๒๒ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๒.๒๐

๓.๒ ภารกิจด้านการจัดอบรมสัมมนาเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๕๘

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้มีการจัดอบรมสัมมนาเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาแล้ว รวม ๑๙ ครั้ง โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้ดำเนินการจัดอบรม สรุปได้ดังนี้

๓.๒.๑ การฝึกอบรมเกี่ยวกับการใช้งานเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ที่ www.publicconsultation.opm.go.th ที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้พัฒนาขึ้นใหม่ จำนวน ๖ รุ่น ในภูมิภาคต่าง ๆ ได้แก่ ภาคกลาง จำนวน ๒ รุ่น ภาคอีสาน จำนวน ๒ รุ่น ภาคเหนือ จำนวน ๑ รุ่น และภาคใต้ จำนวน ๑ รุ่น รวมผู้เข้าอบรมทั้งสิ้น ๒๖๓ คน

๓.๒.๒ ดำเนินโครงการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อพัฒนากลไกการมีส่วนร่วมของประชาชน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๒ ครั้ง ในพื้นที่จังหวัดนครปฐมและจังหวัดพิษณุโลก โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เจ้าหน้าที่รัฐมีความรู้ความเข้าใจและสามารถปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้อย่างถูกต้องและเกิดประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐและประชาชน โดยมีผู้เข้าร่วมการประชุมทั้ง ๒ ครั้ง จำนวน ๒๐๖ คน

๓.๓ การกิจด้านจัดทำและเผยแพร่แนวทางการเผยแพร่ข้อมูลและการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้จัดทำและเผยแพร่ข้อมูลประชาสัมพันธ์โครงการของรัฐเพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ ผ่าน www.publicconsultation.opm.go.th รวมจำนวน ๒๘๘ เรื่อง โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้ดำเนินการสรุปได้ดังนี้

๓.๓.๑ จัดทำและเผยแพร่แนวทางการเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับกฎหมาย บทความ รายงานการศึกษาที่เกี่ยวกับการส่งเสริมให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชนและการสร้างการรับรู้ให้กับหน่วยงานของรัฐในการสร้างความตระหนักรู้ในการเปิดโอกาสให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วม จำนวน ๑๒ เรื่อง อาทิ แนวปฏิบัติการปรีชาหาหรือเพื่อรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ รายงานศึกษาเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ หน้าที่ของรัฐในการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น และประชาพิจารณ์แบบอเมริกัน

๓.๓.๒ จัดทำและเผยแพร่องค์ความรู้ในการสร้างความรู้ความเข้าใจและสนับสนุนส่งเสริมให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามระเบียบฯ ได้แก่ กฎหมายที่บัญญัติวิธีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนไว้เป็นการเฉพาะ แนวทางพิจารณาและการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ แนวทางในการใช้งานเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ตัวอย่างการเผยแพร่ข้อมูลโครงการของรัฐที่ถูกต้อง สรุปคำพิพากษาเกี่ยวกับประเด็นข้อพิพาทในการดำเนินโครงการของรัฐ

๓.๓.๓ ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของโครงการของรัฐ อาทิ สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กรมโยธาธิการและผังเมือง กรมชลประทาน การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย

๓.๔ การกิจด้านการกำกับดูแล ช่วยเหลือ และแนะนำหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้กำกับดูแล ช่วยเหลือ และให้คำแนะนำหน่วยงานของรัฐ มาอย่างต่อเนื่อง โดยมีการให้คำปรึกษาเกี่ยวกับการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ แก่หน่วยงานของรัฐมีการให้คำปรึกษาทางโทรศัพท์รวม ๖๘๓ ครั้ง และตอบข้อหารือหน่วยงานของรัฐทางหนังสือรวมจำนวน ๑๙ เรื่อง โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีการให้คำปรึกษาทางโทรศัพท์จำนวน ๘๙ ครั้ง แบ่งเป็นการให้คำปรึกษาเกี่ยวกับข้อระเบียบฯ จำนวน ๕๗ ครั้ง และเกี่ยวกับการใช้งานเว็บไซต์และการขอ Username และ Password จำนวน ๓๒ ครั้ง และได้มีการตอบข้อหารือหน่วยงานของรัฐทางหนังสือเกี่ยวกับแนวทางในการจัดรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในช่วงสถานการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) จำนวน ๑ เรื่อง

๓.๕ บทวิเคราะห์ปัญหา อุปสรรคและข้อเสนอแนะในการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘

๓.๕.๑ ปัญหา อุปสรรคและข้อจำกัดในการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ

๑) หน่วยงานของรัฐมิได้ให้ความสำคัญกับการเผยแพร่หรือให้ข้อมูลโครงการของรัฐกับประชาชนได้รับทราบอย่างชัดเจนเพียงพอ ซึ่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๕ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบโครงการ ต้องจัดให้มีการเผยแพร่ข้อมูลโครงการของรัฐให้ประชาชนรับทราบก่อนเริ่มดำเนินโครงการ และจากการตรวจสอบ กำกับดูแล

กำลังข้อมูลโครงการของรัฐในเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ที่ www.publicconsultation.opm.go.th พบว่า หน่วยงานของรัฐลงข้อมูลรายละเอียดโครงการของรัฐไม่ถูกต้องชัดเจนเพียงพอแก่การที่ประชาชนจะเข้าใจ หรือสามารถแสดงความคิดเห็นได้ อาทิ รายละเอียดการดำเนินโครงการ ข้อมูลผลกระทบหรือมาตรการ การป้องกันผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น

๒) ความไม่ชัดเจนของคำนิยามและขาดหลักเกณฑ์ที่เป็นมาตรฐาน ในการพิจารณา จากการดำเนินการในการให้คำปรึกษาหารือหน่วยงานของรัฐเกี่ยวกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ พบว่าคำนิยามของผลกระทบในวงกว้างหรือผลกระทบ อย่างรุนแรงไม่มีความชัดเจนในแนวทางปฏิบัติงานของหน่วยงาน และเป็นการใช้ดุลยพินิจของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบโครงการในการพิจารณา จึงส่งผลกระทบต่อพิจารณาว่าโครงการใดจะมีการรับฟังความคิดเห็น หรือไม่ก็ได้

๓) ความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนเกี่ยวกับกระบวนการหรือขั้นตอนการรับฟัง ความความคิดเห็นของประชาชน โครงการของหน่วยงานรัฐเป็นจำนวนมาก ได้กำหนดขั้นตอนในการรับฟัง ความต้องการของประชาชนประกอบการจัดทำโครงการของรัฐเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณ ซึ่งการ รับฟังความต้องการของประชาชนในขั้นตอนของการจัดทำโครงการเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณนั้น อาจไม่สนองต่อวัตถุประสงค์ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ เนื่องจากการรับฟังความคิดเห็น ของประชาชนในขั้นตอนจัดทำโครงการเป็นการรับฟังความคิดเห็นเพื่อออกแบบงานบริการหรือโครงการที่สนองต่อ ความต้องการของประชาชนอันเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารภาครัฐ หากแต่ ในหลายกรณี โครงการของรัฐได้รับการจัดสรรงบประมาณที่ล่าช้าหลายปี ดังนั้น การจะใช้ข้อมูลความคิดเห็นเดิม อาจไม่สะท้อนความต้องการและความคิดเห็นเกี่ยวกับความเดือดร้อนหรือความเสียหายที่เป็นปัจจุบัน ของประชาชน ประกอบกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ข้อ ๘ มุ่งให้ประชาชนมีความเข้าใจที่ถูกต้อง เกี่ยวกับโครงการของรัฐและรวบรวมความคิดเห็นของประชาชน ตลอดทั้งความเดือดร้อนหรือความเสียหายที่อาจ เกิดขึ้น โดยเฉพาะผู้ที่มีส่วนได้เสียโดยตรงจากโครงการเพื่อหามาตรการในการป้องกันผลกระทบก่อนเริ่มดำเนิน โครงการของรัฐ

๓.๕.๒ ข้อเสนอแนะการขับเคลื่อนการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ

๑) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หมวด ๕ หน้าที่ของรัฐ มาตรา ๕๘ ได้กำหนดให้การดำเนินการใดของรัฐหรือที่รัฐจะอนุญาตให้ผู้ใดดำเนินการ ถ้าการนั้นอาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต หรือส่วนได้ส่วนเสียสำคัญอื่นใด ของประชาชนหรือชุมชนหรือสิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรง รัฐต้องดำเนินการให้มีการศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนหรือชุมชน และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย ทั้งนี้ บุคคลและชุมชนย่อมมีสิทธิได้รับข้อมูล คำชี้แจง และเหตุผลจากหน่วยงานของรัฐก่อนการดำเนินการ หรืออนุญาต ซึ่งรัฐต้องระมัดระวังให้เกิดผลกระทบต่อประชาชน ชุมชน สิ่งแวดล้อม และความหลากหลาย ทางชีวภาพน้อยที่สุด และต้องดำเนินการให้มีการเยียวยา ความเดือดร้อนหรือเสียหายให้แก่ประชาชนหรือชุมชน ที่ได้รับผลกระทบอย่างเป็นธรรมและโดยไม่ชักช้า ดังนั้น เพื่อให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการเป็นไปทบทวนปฏิบัติ ของรัฐธรรมนูญและตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ข้อ ๕ หน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการเผยแพร่ข้อมูลให้ ประชาชนทราบก่อนเริ่มดำเนินโครงการของรัฐ ทางระบบเครือข่ายสารสนเทศที่สำนักงานปลัด สำนักนายกรัฐมนตรีจัดทำขึ้น ที่ www.publicconsultation.opm.go.th และหากโครงการของรัฐนั้นมีผลกระทบ อย่างรุนแรง หน่วยงานของรัฐต้องจัดรับฟังความคิดเห็นของประชาชนด้วย เว้นแต่โครงการของรัฐนั้นมีกฎหมาย บัญญัติวิธีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน หรือผู้มีส่วนได้เสียไว้เป็นการเฉพาะแล้ว ซึ่งความสำเร็จ ในการสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนมีความจำเป็นต้องใช้มาตรการทางการบริหารมาร่วมด้วย

ดังนั้น หน่วยงานของรัฐจึงควรมีการกำกับภายในหน่วยงาน และสร้างความตระหนักถึงความสำคัญในการเผยแพร่ข้อมูลโครงการของรัฐให้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐในทุกระดับด้วย

๒) แต่งตั้งคณะทำงานที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะ เพื่อจัดทำหลักเกณฑ์ในการพิจารณาระดับผลกระทบอย่างกว้างขวาง ผลกระทบอย่างรุนแรง เพื่อให้เกิดความชัดเจน ลดการใช้ดุลยพินิจของหน่วยงานของรัฐ และสามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างเป็นมาตรฐาน

๓) บูรณาการข้อมูลร่วมกับสำนักงบประมาณในการกลั่นกรองข้อมูลโครงการของรัฐให้มีการเผยแพร่ข้อมูลและหรือมีการจัดรับฟังความคิดเห็นของประชาชน อันเป็นการกำกับดูแลการดำเนินโครงการของรัฐตั้งแต่ต้นทาง

๔) จัดทำแนวทางการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ และกำชับหน่วยงานของรัฐให้ความสำคัญและถือปฏิบัติรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔

๓.๖ ข้อกฎหมายและระเบียบ

๓.๖.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๕๘ ได้บัญญัติไว้ สรุปได้ดังนี้ การดำเนินการใดของรัฐหรือที่รัฐจะอนุญาตให้ผู้ใดดำเนินการ ถ้าการนั้นอาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต หรือส่วนได้ส่วนเสียสำคัญอื่นใดของประชาชนหรือชุมชน หรือสิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรง รัฐต้องดำเนินการให้มีการศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม และสุขภาพของประชาชนหรือชุมชน และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ประชาชน และชุมชนที่เกี่ยวข้องก่อน เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาดำเนินการหรืออนุญาตตามที่กฎหมายบัญญัติ ทั้งนี้ บุคคลและชุมชนย่อมมีสิทธิได้รับข้อมูล คำชี้แจง และเหตุผลจากหน่วยงานของรัฐก่อนการดำเนินการหรืออนุญาต ซึ่งรัฐต้องระมัดระวังให้เกิดผลกระทบต่อประชาชน ชุมชน สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพน้อยที่สุด และต้องดำเนินการให้มีการเยียวยา ความเดือดร้อนหรือเสียหายให้แก่ประชาชนหรือชุมชนที่ได้รับผลกระทบอย่างเป็นธรรมและไม่ชักช้า

๓.๖.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖

มาตรา ๘ (๓) ก่อนเริ่มดำเนินการ ส่วนราชการต้องจัดให้มีการศึกษาวิเคราะห์ ผลดีและผลเสียให้ครบถ้วนทุกด้าน กำหนดขั้นตอนการดำเนินการที่โปร่งใส มีกลไกตรวจสอบการดำเนินการในแต่ละขั้นตอนในกรณีที่เกิดผลกระทบต่อประชาชน ส่วนราชการต้องดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน หรือชี้แจงทำความเข้าใจเพื่อให้ประชาชนได้ตระหนักถึงประโยชน์ที่ส่วนรวมจะได้รับจากภารกิจนั้น

มาตรา ๘ (๔) ให้เป็นหน้าที่ของข้าราชการที่จะต้องคอยรับฟังความคิดเห็นและความพึงพอใจของสังคมโดยรวมและประชาชนผู้รับบริการ เพื่อปรับปรุงหรือเสนอแนะต่อผู้บังคับบัญชา เพื่อให้มีการปรับปรุงวิธีปฏิบัติราชการให้เหมาะสม

๓.๖.๓ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

พ.ศ. ๒๕๔๘

ข้อ ๕ ก่อนเริ่มดำเนินการโครงการของรัฐ หน่วยงานของรัฐที่เป็นผู้รับผิดชอบโครงการต้องจัดให้มีการเผยแพร่ข้อมูลตามข้อ ๗ ให้ประชาชนทราบ และจะรับฟังความคิดเห็นของประชาชนโดยวิธีใดวิธีหนึ่งหรือหลายวิธีตามข้อ ๙ ด้วยก็ได้

หน่วยงานของรัฐที่เป็นผู้รับผิดชอบโครงการของรัฐที่มีผลกระทบต่อประชาชนเป็นส่วนรวมต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนโดยวิธีใดวิธีหนึ่งหรือหลายวิธีตามข้อ ๙ ก่อนเริ่มดำเนินการ

ข้อ ๑๕ กำหนดให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมีหน้าที่กำกับดูแล ส่งเสริม สนับสนุน ช่วยเหลือ และแนะนำหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการตามระเบียบนี้ รวมทั้งให้มีหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำและเผยแพร่แนวทางการเผยแพร่ข้อมูลและการรับฟังความคิดเห็นของ ประชาชนให้หน่วยงานของรัฐทราบ โดยจะจัดให้มีการสัมมนาหรือฝึกอบรมเป็นครั้งคราวด้วยก็ได้

(๒) ศึกษาหรือวิจัยเพื่อประโยชน์ในการปรับปรุงและพัฒนาวิธีการให้ข้อมูล และการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

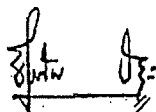
(๓) จัดทำและพัฒนาฐานข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์และระบบเครือข่ายสารสนเทศ เพื่อประโยชน์ในการประกาศ รวบรวม และให้บริการข้อมูลที่เผยแพร่แก่ประชาชนและข้อมูลเกี่ยวกับการรับฟัง ความคิดเห็นของประชาชนตามระเบียบนี้

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ และระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้มีหลักการกำหนดให้ หน่วยงานของรัฐจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนก่อนที่จะดำเนินการใด ๆ ซึ่งอาจ มีผลกระทบต่อประชาชน ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟัง ความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงสร้างความตระหนักให้กับหน่วยงาน ของรัฐในการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารราชการมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ หากหน่วยงานของรัฐ มิได้ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ อาจก่อให้เกิดปัญหาความขัดแย้งระหว่างภาครัฐกับภาคประชาชน ในการดำเนินโครงการของรัฐ และส่งผลต่อความเชื่อมั่นของประชาชน ประกอบกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ดังกล่าว ได้กำหนดให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมีหน้าที่กำกับดูแล ส่งเสริม สนับสนุน ช่วยเหลือ และแนะนำหน่วยงานของรัฐ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจึงได้จัดทำรายงานผลการดำเนินการ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๖๓ และแนวทางการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดทราบและกำชับหน่วยงานของรัฐให้มีความสำคัญและถือปฏิบัติต่อไป

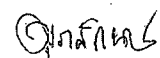
จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอดังกล่าวและกำชับหน่วยงานของรัฐให้มีความสำคัญ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ)
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวศุภลักษณ์ ทองเดช)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

๑ ธันวาคม ๒๕๖๓

ศูนย์บริการประชาชน

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๔๔๒๔ โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๕๒๕

ผู้ประสานงาน : นางสาวพัทธนันท์ ว่องธีรโชติวงษ์ /นางสาวศุภลักษณ์ ทองเดช



สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๔๑๕๗
ที่ นร ๐๔๐๓ (กร ๒) / ๑๓๑๕๕๕ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓
เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน
พ.ศ. ๒๕๔๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้เสนอรายงานผลการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๖๓ และแนวทางการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบและกำชับหน่วยงานของรัฐให้ความสำคัญและถือปฏิบัติต่อไป ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้วเห็นชอบให้นำรายงานผลการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๖๓ และแนวทางการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ เสนอคณะรัฐมนตรีทราบและกำชับหน่วยงานของรัฐให้ความสำคัญและถือปฏิบัติต่อไป จึงเห็นควรให้นำรายงานดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป (เอกสารแนบ)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอมติคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

(นายวิษณุ เครืองาม)
รองนายกรัฐมนตรี



บันทึกข้อความ

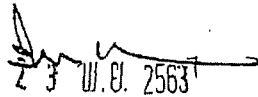
ส่วนราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ศูนย์บริการประชาชน โทร ๐ ๒๒๘๓ ๔๔๒๔

ที่ นร ๐๑๐๕.๐๕/ ๗๗๗๗ วันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็น
ของประชาชน พ.ศ. ๒๕๕๘

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ผ่าน รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)


๒๓ พ.ย. ๒๕๖๓

๑. ประเด็น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีขอเสนอรายงานผลการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๕๘ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๖๓ และแนวทางการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ เพื่อกำกับหน่วยงานของรัฐให้มีความสำคัญและถือปฏิบัติ มาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาให้ความเห็นชอบนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๓ ได้มีมติรับทราบรายงานการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานถือเป็นนโยบายสำคัญที่ต้องปฏิบัติ (เอกสาร ๑)

๓. ข้อเท็จจริง

๓.๑ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีในฐานะหน่วยงานที่กำกับดูแล ส่งเสริม สนับสนุนช่วยเหลือ และแนะนำหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ได้ดำเนินการภายหลังจากคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๓ รับทราบรายงานการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานถือเป็นนโยบายสำคัญที่ต้องปฏิบัติ ตั้งแต่วันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๓ มาอย่างต่อเนื่องเป็นเวลา ๑๐ ปี (ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๖๓) สรุปได้ดังนี้

๓.๑.๑ การปฏิบัติงานตรวจสอบโครงการของรัฐที่เผยแพร่ผ่านเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ที่ www.publicconsultation.opm.go.th ดังนี้

๑) การเผยแพร่ข้อมูลโครงการของหน่วยงานของรัฐ ผ่านเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ที่ www.publicconsultation.opm.go.th มีจำนวน ๒๑,๙๗๖ โครงการ แบ่งเป็นโครงการของรัฐตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๒๐,๒๖๔ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๙๒.๒๐ และไม่เป็นโครงการของรัฐตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ดังกล่าว จำนวน ๑,๗๑๒ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๗.๘๐

๒) โครงการของรัฐที่ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน โดยโครงการของรัฐตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๒๐,๒๖๔ โครงการ เป็นโครงการที่ได้มีการจัดรับฟังความคิดเห็นของประชาชน จำนวน ๑๔,๖๔๑ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๗๒.๒๕ และไม่มีกรดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน จำนวน ๕,๖๒๓ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๒๗.๗๕

๓) การประกาศวิธีการรับฟังความคิดเห็น โครงการของรัฐที่รับฟังความคิดเห็นของประชาชน จำนวน ๑๔,๖๔๑ โครงการ แบ่งเป็นโครงการที่ได้ดำเนินการประกาศวิธีการรับฟังความคิดเห็น...

๖๘๑๐

๑๕.๒๐

๙๖๓

๓๐/๑๑/๖๓

๐.๒๓ น.

รม. (๒) ๑๐๗๙

ความคิดเห็น ระยะเวลา สถานที่ ให้ประชาชนทราบก่อนรับฟังความคิดเห็นเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ จำนวน ๘,๔๗๒ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๕๗.๘๗ และไม่มีการประกาศหรือประกาศน้อยกว่า ๑๕ วัน จำนวน ๖,๑๖๙ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๔๒.๑๓

๔) การจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน โครงการของรัฐ ที่รับฟังความคิดเห็นของประชาชน จำนวน ๑๔,๖๔๑ โครงการ แบ่งเป็นโครงการที่ได้จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน จำนวน ๑๒,๗๓๐ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๘๖.๙๕ ไม่มีการสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน จำนวน ๑,๙๑๑ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๑๐.๘๕ และอยู่ระหว่างการจัดรับฟังความคิดเห็นของประชาชน จำนวน ๓๒๒ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๒.๒๐

๓.๑.๒ ภารกิจด้านการจัดอบรมสัมมนาเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินการ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้มีการจัดอบรมสัมมนาเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ มาแล้ว รวม ๑๙ ครั้ง โดยในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ ได้ดำเนินการจัดอบรม สรุปได้ดังนี้

๑) การฝึกอบรมเกี่ยวกับการใช้งานเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่ www.publicconsultation.opm.go.th ที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้พัฒนาขึ้นใหม่ จำนวน ๖ รุ่น ในภูมิภาคต่าง ๆ ได้แก่ ภาคกลาง จำนวน ๒ รุ่น ภาคอีสาน จำนวน ๒ รุ่น ภาคเหนือ จำนวน ๑ รุ่น และภาคใต้ จำนวน ๑ รุ่น รวมผู้เข้าอบรมทั้งสิ้น ๒๖๓ คน

๒) ดำเนินโครงการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อพัฒนาภาคีการมีส่วนร่วมของประชาชน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๒ ครั้ง ในพื้นที่จังหวัดนครปฐมและจังหวัดพิษณุโลก โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เจ้าหน้าที่รัฐมีความรู้ความเข้าใจและสามารถปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้อย่างถูกต้องและเกิดประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐ และประชาชน โดยมีผู้เข้าร่วมการประชุมทั้ง ๒ ครั้ง จำนวน ๒๐๖ คน ทั้งนี้ จากการทดสอบความรู้ความเข้าใจของผู้เข้าร่วมประชุมมีผู้ตอบแบบทดสอบรวมทั้งสิ้นจำนวน ๑๖๑ คน คิดเป็นร้อยละ ๗๘.๑๖ ของผู้เข้าร่วมประชุมทั้งหมด และผ่านเกณฑ์การประเมินที่ระดับร้อยละ ๗๐ จำนวน ๑๕๕ คน (ตอบถูกต้องตั้งแต่ ๑๕ ข้อ จาก ๒๐ ข้อ) คิดเป็นร้อยละ ๙๖.๒๗ ซึ่งเกินกว่าค่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ร้อยละ ๘๕

๓.๑.๓ ภารกิจด้านจัดทำและเผยแพร่แนวทางการเผยแพร่ข้อมูลและการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้จัดทำและเผยแพร่ข้อมูลประชาสัมพันธ์โครงการของรัฐเพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ ผ่าน www.publicconsultation.opm.go.th รวมจำนวน ๒๘๘ เรื่อง โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้ดำเนินการสรุปได้ดังนี้

๑) จัดทำและเผยแพร่แนวทางการเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับกฎหมาย บทความ รายงานการศึกษาที่เกี่ยวกับการส่งเสริมให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชนและการสร้างการรับรู้ให้กับหน่วยงานของรัฐในการสร้างความตระหนักรู้ในการเปิดโอกาสให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วม จำนวน ๑๒ เรื่อง อาทิ แนวปฏิบัติการปรึกษาหารือเพื่อรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ รายงานการศึกษาเรื่อง การมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ หน้าทีของรัฐในการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น และประชาพิจารณ์แบบอเมริกัน

๒) จัดทำ...

๒) จัดทำและเผยแพร่องค์ความรู้ในการสร้างความรู้ความเข้าใจและสนับสนุนส่งเสริมให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามระเบียบฯ ได้แก่ กฎหมายที่บัญญัติวิธีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนไว้เป็นการเฉพาะ แนวทางพิจารณาและการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ แนวทางในการใช้งานเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ตัวอย่างการเผยแพร่ข้อมูลโครงการของรัฐที่ถูกต้อง สรุปลักษณะเกี่ยวกับประเด็นข้อพิพาทในการดำเนินโครงการของรัฐ

๓) ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของโครงการของรัฐ อาทิ สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กรมโยธาธิการและผังเมือง กรมชลประทาน การรถไฟฟ้านครหลวงแห่งประเทศไทย

๓.๑.๔ ภารกิจด้านการกำกับดูแล ช่วยเหลือ และแนะนำหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้กำกับดูแล ช่วยเหลือ และให้คำแนะนำหน่วยงานของรัฐ มาอย่างต่อเนื่อง โดยมีการให้คำปรึกษาเกี่ยวกับการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ แก่หน่วยงานของรัฐ มีการให้คำปรึกษาทางโทรศัพท์รวม ๖๘๓ ครั้ง และตอบข้อหารือหน่วยงานของรัฐทางหนังสือรวมจำนวน ๑๙ เรื่อง โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีการให้คำปรึกษาทางโทรศัพท์จำนวน ๘๙ ครั้ง แบ่งเป็นการให้คำปรึกษาเกี่ยวกับข้อระเบียบฯ จำนวน ๕๗ ครั้ง และเกี่ยวกับการใช้งานเว็บไซต์และการขอ Username และ Password จำนวน ๓๒ ครั้ง และได้มีการตอบข้อหารือหน่วยงานของรัฐทางหนังสือเกี่ยวกับแนวทางในการจัดรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในช่วงสถานการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) จำนวน ๑ เรื่อง

๓.๑.๕ บทวิเคราะห์ปัญหา อุปสรรคและข้อเสนอแนะในการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘

๑) ปัญหา อุปสรรคในการบังคับใช้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ

๑.๑) หน่วยงานของรัฐมิได้ให้ความสำคัญกับการเผยแพร่หรือให้ข้อมูลโครงการของรัฐกับประชาชนได้รับทราบอย่างชัดเจนเพียงพอ ซึ่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๕ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบโครงการ ต้องจัดให้มีการเผยแพร่ข้อมูลโครงการของรัฐให้ประชาชนรับทราบก่อนเริ่มดำเนินโครงการ และจากการตรวจสอบ กำกับดูแลการลงข้อมูลโครงการของรัฐในเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พบว่า หน่วยงานของรัฐลงข้อมูลรายละเอียดโครงการของรัฐไม่ถูกต้องชัดเจนเพียงพอแก่การที่ประชาชนจะเข้าใจหรือสามารถแสดงความคิดเห็นได้ อาทิ รายละเอียดการดำเนินโครงการ ข้อมูลผลกระทบหรือมาตรการการป้องกันผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น

๑.๒) ความไม่ชัดเจนของคำนิยามและขาดหลักเกณฑ์ที่เป็นมาตรฐานในการพิจารณา จากการดำเนินการในการให้คำปรึกษาหารือหน่วยงานของรัฐเกี่ยวกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ พบว่าคำนิยามของผลกระทบในวงกว้างหรือผลกระทบอย่างรุนแรงไม่มีความชัดเจนในแนวทางปฏิบัติงานของหน่วยงาน และเป็นการใช้ดุลยพินิจของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบโครงการในการพิจารณา จึงส่งผลต่อการพิจารณาว่าโครงการใดจะมีการรับฟังความคิดเห็นหรือไม่ก็ได้

๑.๓) ความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนเกี่ยวกับกระบวนการหรือขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน โครงการของหน่วยงานรัฐเป็นจำนวนมาก ได้กำหนดขั้นตอนในการรับฟังความต้องการของประชาชนประกอบการจัดทำโครงการของรัฐเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณ ซึ่งการรับฟังความต้องการของประชาชนในขั้นตอนของการจัดทำโครงการเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณนั้น

อาจไม่สนอง...

อาจไม่สนองต่อวัตถุประสงค์ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ เนื่องจากการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในขั้นตอนจัดทำโครงการเป็นการรับฟังความคิดเห็นเพื่อออกแบบงานบริการหรือโครงการที่สนองต่อความต้องการของประชาชนอันเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารภาครัฐ หากแต่ในหลายกรณี โครงการของรัฐได้รับการจัดสรรงบประมาณที่ล่าช้าหลายปี ดังนั้น การจะใช้ข้อมูลความคิดเห็นเดิม อาจไม่สะท้อนความต้องการและความคิดเห็นเกี่ยวกับความเดือดร้อนหรือความเสียหายที่เป็นปัจจุบันของประชาชน ประกอบกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ข้อ ๘ มุ่งให้ประชาชนมีความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับโครงการของรัฐและรวบรวมความคิดเห็นของประชาชน ตลอดทั้งความเดือดร้อนหรือความเสียหายที่อาจเกิดขึ้น โดยเฉพาะผู้ที่มีส่วนได้เสียโดยตรงจากโครงการเพื่อหามาตรการในการป้องกันผลกระทบก่อนเริ่มดำเนินโครงการของรัฐ

๒) ข้อเสนอแนะในการขับเคลื่อนการดำเนินการ

๒.๑) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หมวด ๕ หน้าที่ของรัฐ มาตรา ๕๘ ได้กำหนดให้การดำเนินการใดของรัฐหรือที่รัฐจะอนุญาตให้ผู้ใดดำเนินการ ถ้าการนั้นอาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต หรือส่วนได้ส่วนเสียสำคัญอื่นใดของประชาชนหรือชุมชนหรือสิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรง รัฐต้องดำเนินการให้มีการศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนหรือชุมชน และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ทั้งนี้ บุคคลและชุมชนย่อมมีสิทธิได้รับข้อมูล คำชี้แจง และเหตุผลจากหน่วยงานของรัฐก่อนการดำเนินการหรืออนุญาต ซึ่งรัฐต้องระมัดระวังให้เกิดผลกระทบต่อประชาชน ชุมชน สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพน้อยที่สุด และต้องดำเนินการให้มีการเยียวยา ความเดือดร้อนหรือเสียหายให้แก่ประชาชนหรือชุมชนที่ได้รับผลกระทบอย่างเป็นธรรมและโดยไม่ชักช้า ดังนั้น เพื่อให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการเป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญและตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ข้อ ๕ หน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการเผยแพร่ข้อมูลให้ประชาชนทราบก่อนเริ่มดำเนินโครงการของรัฐ ทางระบบเครือข่ายสารสนเทศที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจัดทำขึ้น ที่ www.publicconsultation.opm.go.th และหากโครงการของรัฐนั้นมีผลกระทบต่ออย่างรุนแรง หน่วยงานของรัฐต้องจัดรับฟังความคิดเห็นของประชาชนด้วย เว้นแต่โครงการของรัฐนั้นมิกฎหมายบัญญัติวิธีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน หรือผู้มีส่วนได้เสียไว้เป็นการเฉพาะแล้ว ซึ่งความสำเร็จในการสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนมีความจำเป็นต้องใช้มาตรการทางการบริหารมาร่วมด้วย ดังนั้น หน่วยงานของรัฐจึงควรมีการกำกับภายในหน่วยงาน และสร้างความตระหนักถึงความสำคัญในการเผยแพร่ข้อมูลโครงการของรัฐให้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐในทุกระดับด้วย

๒.๒) แต่งตั้งคณะทำงานที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะ เพื่อจัดทำหลักเกณฑ์ในการพิจารณาระดับผลกระทบอย่างกว้างขวาง ผลกระทบอย่างรุนแรง เพื่อให้เกิดความชัดเจน ลดการใช้ดุลยพินิจของหน่วยงานของรัฐ และสามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างเป็นมาตรฐาน

๒.๓) บูรณาการข้อมูลร่วมกับสำนักงบประมาณในการกลั่นกรองข้อมูลโครงการของรัฐให้มีการเผยแพร่ข้อมูลและหรือมีการจัดรับฟังความคิดเห็นของประชาชน อันเป็นกำกับดูแลการดำเนินโครงการของรัฐตั้งแต่ต้นทาง

๒.๔) จัดทำแนวทางการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อกำกับหน่วยงานของรัฐให้มีความสำคัญและถือปฏิบัติตามแนวทางดังกล่าวต่อไป

(เอกสาร ๒)

๓.๒ คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ได้ตรวจสอบการดำเนินโครงการพัฒนาระบบฐานข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์และระบบเครือข่ายระบบสารสนเทศเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีที่จัดทำขึ้นตามระเบียบสำนัก

นายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการเผยแพร่ข้อมูลโครงการของรัฐและ/หรือประกาศวิธีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน โดยคณะกรรมการฯ ได้มีข้อเสนอแนะให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีดำเนินการ ดังนี้

๓.๒.๑ ควรนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อกำกับหน่วยงานของรัฐที่มีโครงการที่มีผลกระทบกับประชาชนในวงกว้างให้ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ รวมทั้งจัดทำแผนผังขั้นตอนการปฏิบัติงาน (Flow Chart) ให้ชัดเจน

๓.๒.๒ ควรตรวจสอบข้อมูลเกี่ยวกับหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ และรายงานผล รวมทั้งปัญหา อุปสรรค ให้คณะรัฐมนตรีทราบ (เอกสาร ๓)

๔. ข้อกฎหมายและระเบียบ

๔.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๕๘ ได้บัญญัติไว้ สรุปได้ดังนี้ การดำเนินการใดของรัฐหรือที่รัฐจะอนุญาตให้ผู้อื่นดำเนินการ ถ้าการนั้นอาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต หรือส่วนได้ส่วนเสียสำคัญอื่นใดของประชาชนหรือชุมชน หรือสิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรง รัฐต้องดำเนินการให้มีการศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม และสุขภาพของประชาชนหรือชุมชน และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ประชาชนและชุมชนที่เกี่ยวข้องก่อน เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาดำเนินการหรืออนุญาตตามที่กฎหมายบัญญัติ ทั้งนี้ บุคคลและชุมชนย่อมมีสิทธิได้รับข้อมูล คำชี้แจง และเหตุผลจากหน่วยงานของรัฐก่อนการดำเนินการหรืออนุญาต ซึ่งรัฐต้องระมัดระวังให้เกิดผลกระทบต่อประชาชน ชุมชน สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพน้อยที่สุด และต้องดำเนินการให้มีการเยียวยา ความเดือดร้อนหรือเสียหายให้แก่ประชาชนหรือชุมชนที่ได้รับผลกระทบอย่างเป็นธรรมและโดยไม่ชักช้า

๔.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖

มาตรา ๘ (๓) ก่อนเริ่มดำเนินการ ส่วนราชการต้องจัดให้มีการศึกษาวิเคราะห์ผลดีและผลเสียให้ครบถ้วนทุกด้าน กำหนดขั้นตอนการดำเนินการที่โปร่งใส มีกลไกตรวจสอบการดำเนินการในแต่ละขั้นตอน ในกรณีที่มีการกิจใดจะมีผลกระทบต่อประชาชน ส่วนราชการต้องดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน หรือชี้แจงทำความเข้าใจเพื่อให้ประชาชนได้ตระหนักถึงประโยชน์ที่ส่วนรวมจะได้รับจากภารกิจนั้น

มาตรา ๘ (๔) ให้เป็นหน้าที่ของข้าราชการที่จะต้องคอยรับฟังความคิดเห็นและความพึงพอใจของสังคมโดยรวมและประชาชนผู้รับบริการเพื่อปรับปรุงหรือเสนอแนะต่อผู้บังคับบัญชา เพื่อให้มีการปรับปรุงวิธีปฏิบัติราชการให้เหมาะสม

๔.๓ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘

ข้อ ๕ ก่อนเริ่มดำเนินการโครงการของรัฐ หน่วยงานของรัฐที่เป็นผู้รับผิดชอบโครงการต้องจัดให้มีการเผยแพร่ข้อมูลตามข้อ ๗ ให้ประชาชนทราบ และจะรับฟังความคิดเห็นของประชาชนโดยวิธีใดวิธีหนึ่งหรือหลายวิธีตามข้อ ๙ ด้วยก็ได้

หน่วยงานของรัฐที่เป็นผู้รับผิดชอบโครงการของรัฐที่มีผลกระทบอย่างรุนแรงต่อประชาชนเป็นส่วนรวมต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนโดยวิธีใดวิธีหนึ่งหรือหลายวิธีตามข้อ ๙ ก่อนเริ่มดำเนินการ

ข้อ ๑๕ กำหนดให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมีหน้าที่กำกับดูแล ส่งเสริม สนับสนุน ช่วยเหลือ และแนะนำหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการตามระเบียบนี้ รวมทั้งให้มีหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำและเผยแพร่แนวทางการเผยแพร่ข้อมูลและการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนให้หน่วยงานของรัฐทราบ โดยจะจัดให้มีการสัมมนาหรือฝึกอบรมเป็นครั้งคราวด้วยก็ได้

(๒) ศึกษาหรือวิจัยเพื่อประโยชน์ในการปรับปรุงและพัฒนาวิธีการให้ข้อมูลและการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

(๓) จัดทำและพัฒนาฐานข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์และระบบเครือข่ายสารสนเทศเพื่อประโยชน์ในการประกาศ รวบรวม และให้บริการข้อมูลที่เผยแพร่แก่ประชาชนและข้อมูลเกี่ยวกับการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามระเบียบนี้

ข้อ ๑๖ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามระเบียบนี้

๕. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ที่เกี่ยวข้อง
“มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้...

(๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี

_____ ฯลฯ _____”

๖. ข้อพิจารณาในการนำเสนอคณะรัฐมนตรี


สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้มีหลักการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนก่อนที่จะดำเนินการใด ๆ ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อประชาชน ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงสร้างความตระหนักให้กับหน่วยงานของรัฐในการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารราชการมายิ่งขึ้น ทั้งนี้ หากหน่วยงานของรัฐมิได้ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ อาจก่อให้เกิดปัญหาความขัดแย้งระหว่างภาครัฐกับภาคประชาชน ในการดำเนินโครงการของรัฐ และส่งผลต่อความเชื่อมั่นของประชาชน ประกอบกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ดังกล่าว ได้กำหนดให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมีหน้าที่กำกับดูแล ส่งเสริม สนับสนุน ช่วยเหลือ และแนะนำหน่วยงานของรัฐ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจึงได้จัดทำรายงานผลการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๖๓ และแนวทางการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบและกำชับหน่วยงานของรัฐให้ความสำคัญและถือปฏิบัติต่อไป

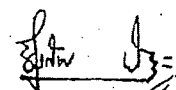
๗. ข้อพิจารณา

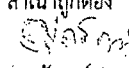
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว เห็นควรนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี ผ่าน รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เพื่อโปรดทราบและพิจารณาให้ความเห็นชอบในการนำรายงานผลการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๖๓ และแนวทางการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบและกำชับหน่วยงานของรัฐให้ความสำคัญและถือปฏิบัติต่อไป

๘. ข้อเสนอ


จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อ ๗ หรือหากเห็นสมควรเป็นประการใดขอได้โปรดมีบัญชา


พลเอก
(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)
นายกรัฐมนตรี
พ.ม. ๑๓


(นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ)
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวศุภลักษณ์ ทองเดช)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

กราบเรียน นรม. เพื่อโปรด พ.ว.ร.น....


๖๕
พ.ศ. ๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓



shorturl.at/oxLO9

รายงานผลการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔



shorturl.at/qAE05

แนวทางการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๕๘